

Protokół Nr BRM.0012.4.1.2022
posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Olecku
odbytego w dniu 10 maja 2022 roku

Spis treści

Do punktu 1 – Analiza sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olecko za 2021 rok.....	2
Do punktu 2 – Sprawy wniesione.....	11
Do punktu 3 – Wnioski komisji.....	11

Na stan 10 członków komisji w posiedzeniu udział wzięło 10 – lista obecności w załączeniu.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji – Mariusz Miłun.

Protokołowała referent Wydziału Organizacyjnego i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Sylwia Barszczewska.

W posiedzeniu udział wzięli:

- Burmistrz Olecka – Karol Sobczak,
- Przewodnicząca Rady Miejskiej – Alicja Stefanowska,
- Sekretarz Gminy – Sławomir Hatałski,
- Zastępca Skarbnika Gminy – Anna Karaś,
- Kierownik Wydziału Budownictwa i Inwestycji – Katarzyna Nieczepa,
- Starszy inspektor Wydziału Budownictwa i Inwestycji – Tomasz Kowalczyk,
- Mieszkanka Olecka – K. K.

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

powitał wszystkich przybyłych na posiedzenie komisji i przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

1. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olecko za 2021 rok.
2. Sprawy wniesione.

3. Wnioski komisji.

Uwag do porządku obrad nie zgłaszano.

Do punktu 1 – Analiza sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olecko za 2021 rok

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

poprosił Zastępcę Skarbnika Gminy o zreferowanie sprawozdania z wykonania budżetu za poprzedni rok.

Zastępca Skarbnika Gminy – Anna Karaś

przedstawiła następujące informacje:

- budżet gminy na 2021 rok został uchwalony z planowanymi dochodami w wysokości 126.282.448,88 zł i wydatkami w wysokości 133.260.253,79 zł. W trakcie roku budżetowego plan dochodów zwiększono o 6.516.278,00 zł, a plan wydatków o 8.632.878,00 zł;
- dochody ogółem zostały zrealizowane w kwocie 132.085.264,32 zł (99,46%) planu, w tym: dochody bieżące zostały wykonane w kwocie 125.968.195,75 zł (102,33%) planu, dochody majątkowe zostały wykonane w kwocie 6.117.068,57 zł (63,02%) planu;
- w dochodach ogółem dochody własne stanowiły 41,9%, dotacje celowe z budżetu państwa na zadania zlecone własne stanowiły 27,9%, subwencje ogólne 22,27%, dotacje na wydatki z udziałem środków z Unii Europejskiej 1,69% ,dotacje celowe z budżetu państwa na zadania zlecone własne 2,9%, dotacja celowa w ramach porozumień z jst 0,17%, dotacje celowe w ramach porozumień z administracją rządową 0,04% oraz dotacje z innych źródeł stanowiły 3,0%;
- na wykonane dochody składają się środki tj.:
 - pozyskane z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie 212.950,00 zł z tytułu dofinansowania wyposażenia o pomoce dydaktyczne w nowych pomieszczeniach do nauki,
 - zwiększono część oświatowej subwencji ogólnej na rok 2021 o kwotę 68.250,00 zł, z przeznaczeniem na realizację dodatkowych zajęć wspomagających dla uczniów klas 4 - 8,

- ze sprzedaży nieruchomości i przekształcenia prawa własności uzyskano dochód w kwocie 900.468.44 zł,
 - czynsze za lokale mieszkalne i użytkowe, najem i dzierżawą w kwocie 2.266.640,15 zł,
 - dochody z tytułu podatków w kwocie 17.288.778,42 zł,
 - uzyskano dotację na wieloletnie inwestycje związane z przebudową i budową dróg gminnych z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. W 2021 roku gmina otrzymała kwotę w wysokości 1.703.095,44 zł,
 - kontynuacja dofinansowania z budżetu państwa na przewozy autobusowe użyteczności publicznej w kwocie 1.768.798,16 zł,
 - na programy realizowane z udziałem środków europejskich w zakresie oświaty gmina otrzymała dotację celową w wysokości 919.456,25 zł (m. in. Szkoła Podstawowa nr 3 im. Jana Pawła II oraz Szkoła Podstawowa nr 1 im. Henryka Sienkiewicza w Olecku) plus MOPS w wysokości 279.531,09 zł.
- wydatki budżetu gminy wyniosły 134.436.428,22 zł, czyli 94,7% planowanych wydatków;
- wydatki przeznaczono głównie na:
- pomoc społeczną i rodzinę – 42.787.715,64 zł (31,80%),
 - oświatę i edukacyjną opiekę wychowawczą – 40.973.877,69 zł (30,47%),
 - gospodarkę komunalną i ochronę środowiska – 11.328.001,01 zł (8,4%),
 - administrację publiczną – 9.923.035,59zł (7,4%),
 - transport i łączność – 10.138.046,45 zł (7,5%),
 - kulturę fizyczną – 5.555.910,20 zł (4,1%),
 - gospodarkę mieszkaniową – 4.554.676,67 zł (3,4%).
- wydatki majątkowe stanowiły 11,8% w wydatkach ogółem. Wydano 15.827.502,58 zł na inwestycje, w tym największe środki przeznaczono na:
- drogi publiczne – 4.727.574,34 zł,
 - na oświetlenie uliczne – 493.462,49 zł,
 - w zakresie gospodarki mieszkaniowej zrealizowano modernizację budynków komunalnych gminnych – 1.422.463,08 zł,
 - remont infrastruktury cmentarzy – 81.300,81 zł,

- rozwój e-Uslug w Gminie Olecko – 1.207.635,54 zł,
- inwestycję „Modernizacja energetyczna budynku Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi Krasnal w Olecku” – 407.423,56 zł,
- przebudowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkola Podstawowa nr 2 im. Mikołaja Kopernika – 1.423.416,99 zł,
- zadania inwestycyjne sołectwa – 301.233,53 zł. W ramach funduszu sołectkiego wydano 547.089,28 zł, z czego gmina otrzyma w bieżącym roku zwrot z budżetu państwa – 132.877,04 zł.

Obsługa zadłużenia gminy, to spłata rat kredytów oraz odsetek od zadłużenia oraz wykup papierów wartościowych. W trakcie roku stanowiło to kwotę 4.220.005,71 zł, czyli 3,19% wykonanych dochodów. Biorąc pod uwagę zrealizowane dochody i przychody, wydatki i rozchody, budżet gminy za 2021 rok zamknął się deficytem w wysokości 2.351.163,90 zł, a realizowany był zgodnie z podjętymi zarządzeniami oraz uchwałami Rady Miejskiej w Olecku oraz w oparciu o ustawę o finansach publicznych.

Komisja nie zgłaszała pytań do sprawozdania finansowego.

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

odczytał uchwałę Nr RIO.IV-0120-118/22 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 11 kwietnia 2022 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Olecka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Olecko za rok 2021, która pozytywnie opiniuje przedłożone przez Burmistrza Olecka sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olecko za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Zaproponował aby dyskusję rozpocząć od omówienia inwestycji „Zwiększenie i ochrona bioróżnorodności na obszarze miasta Olecko”.

Mieszkanka Olecka – K. K.

jako przedstawicielka grupy mieszkańców Osiedla Siejnik zwróciła uwagę, iż pomost pływający w części jest zalany wodą. Zostało również skierowane pismo do rady z prośbą o interwencję, gdyż jakość wykonania budzi zastrzeżenia. Zapytała o możliwość wykonania spływu wód z pobliskich pagórków, wówczas zielsko by nie rośło, a studzienka odprowadzałyby nadmiar wód. Ponadto deszczówka też mogłaby spływać do stawu,

wówczas byłaby wymiana wody i jej natlenienie, a ryby by nie padały. Zwróciła również uwagę na brak zamontowanej barierki przy zejściu do stawu.

Członek komisji – Anna Kaczor

zwróciła uwagę, iż przy inwestycji przy ul. Orzeszkowej po lewej stronie stawu nie rośnie trawa. Mieszkańcy byliby chętni aby wykonać pewne prace pielęgnacyjne przy nasadzeniach ale nie wiedzą czy mogą. Zapytała na kiedy został wyznaczony termin zakończenia inwestycji.

Starszy inspektor Wydziału Budownictwa i Inwestycji – Tomasz Kowalczyk

odpowiedział, że prace zostały już zakończone. Obecnie trwa okres 5 letniej gwarancji.

Członek komisji – Anna Kaczor

odpowiedziała, że inwestycja nie wygląda na zakończoną.

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

powiedział, że w dniu dzisiejszym osobiście był na inwestycji znajdującej się na Osiedlu Siejnik. Wykonanie niektórych elementów pozostawia wiele do życzenia, podobnie jest z estetyką wykonania. Wiele rzeczy jest zdewastowanych przez samych mieszkańców. Pokrycie dachowe na altankach zostało połamane, brakuje kostki brukowej w wielu miejscach. Zgadza się, iż barierka przy zejściu do stawku powinna być, jednak jeśli nie było jej w projekcie to wykonawca nie miał w obowiązku jej montażu. Zastanawia się czy odpływ wody ze stawu jest w prawidłowy sposób przygotowany.

Mieszkanca Olecka – K. K.

dodała, że odbiór inwestycji został przeprowadzony kiedy na ziemi leżało 5 cm śniegu. Wandalizm był obecny i będzie, jednak studzienki powinny być kontrolowane, aby nie dochodziło do zalewania terenu.

Członek komisji – Wacław Olszewski

powiedział, że inwestycja została wykonana w sposób niechlujny. Trawa została posiana na nieprzygotowaną glebę i w ramach gwarancji należy ją dosiać. Altanki przy ul. Orzeszkowej są wykonane w miarę estetycznie, czego nie można powiedzieć o altankach znajdujących się przy stawie na Osiedlu Siejnik. Należy w przyszłości zwracać uwagę za jaką cenę zostaje wybrany wykonawca. Przy niższych ofertach powinno poddać się analizie co można wykonać w ramach tych pieniędzy oraz czy można wykonać wszystkie zamierzone cele w projekcie. Na

przedmiotową inwestycję nie było przygotowanych projektów technicznych, co stanowiło dodatkowe utrudnienie dla urzędu i wykonawcy.

Członek komisji – Anna Kaczor

zwróciła uwagę na brak mat na placu zabaw przy ul. Orzeszkowej. Wykonawca był wzywany do wyjaśnień po złożeniu oferty skąd się wzięła tak rażąco niska cena i według niej wyjaśnienia nie były wiarygodne i uczciwe. Odnosi wrażenie, że nikt nie nadzorował wykonywanych prac na bieżąco i dlatego jest teraz taki efekt.

Członek komisji – Jakub Dziubiński

powiedział, że wszyscy wiedzą jakie są przepisy dotyczące zamówień publicznych i jakie kryterium wygrywa. Nikt z urzędu nie poszedł na inwestycję i nie dokonał zniszczeń. Jeżeli inwestycja podlega gwarancji należy zgłosić wszelkie usterki, niedociągnięcia i wyznaczyć termin wykonawcy do ich naprawy.

Członek komisji – Ferdynand Grodzicki

zapytał czy w trakcie wykonywania inwestycji były nadzorowane prace i został sporządzony protokół z przeprowadzonych kontroli. Przy stawie na Osiedlu Siejnik został rozplantowany i wydobyty ze stawu i trawa na nim posiana nie urosnie. Zapytał na czyj koszt zostaną przeprowadzone naprawy.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, że przy stawie na ul. Orzeszkowej zostały skradzione rośliny. W dniu wczorajszym wykonawca odsadził na własny koszt 300 szt. roślinności. Przypomniał o zgłoszonej na policję kradzieży roślinności w roku ubiegłym, która została w rezultacie umorzona. Na Osiedlu Siejnik kanalizacja została dwukrotnie zasypana, w związku z czym stan wody się podniósł i doszło do zalania niektórych elementów inwestycji. Dopuszcza możliwość celowego działania, gdyż ten staw zawsze znajdował się w tym miejscu i wcześniej do zasypywania kanalizacji nie dochodziło. Gminna spółka ma poprawić odpływ kanalizacji aby nie dochodziło więcej do podobnych sytuacji. Kostka brukowa, która została wygrzebana i najprawdopodobniej wyrzucona do stawu zostanie naprawiona na koszt gminy. Na wymianę altanek i zamontowanie poręczy należy poczekać do zakończenia inwestycji i rozliczenia finansowego zadania. Każda zmiana w inwestycji musi zostać zaakceptowana przez architekta, nadzór inwestorski i Urząd Marszałkowski.

Wiceprzewodniczący komisji – Marcin Roszko

powiedział, że kwota za jaką została kupiona altanka i pomost na Osiedlu Siejnik jest nieadekwatna do jakości ich wykonania.

Kierownik Wydziału Budownictwa i Inwestycji – Katarzyna Nieczepa

powiedziała, że 3 grudnia 2021 r. odbyły się procedury odbiorowe. Odbiór odbył się z usterkami, które zostały zanotowane w protokołach. Przy stawie na Osiedlu Siejnik wykonawca musi uzupełnić agrowłókninę oraz grys przy nasadzeniach przy wiatach oraz w nasadzeniach bylinowych alternatywnych dla łąk kwietnych uzupełnić krwawnik wiązówkowy do dnia 31 maja 2022 r. Przy stawie na ul. Orzeszkowej wykonawca ma uzupełnić wyschnięte w okresie suszy i obumarłe w okresie jesienno-zimowym oraz skradzione nasadzenia roślinne w ilości 1275 szt. Nasadzenia należy wykonać nie później niż do dnia 31 maja 2022 r.

Starszy inspektor Wydziału Budownictwa i Inwestycji – Tomasz Kowalczyk

powiedział, że na przełomie maja i czerwca zostanie przeprowadzony przegląd gwarancyjny. Wszystkie uwagi zgłoszone przez mieszkańców i radnych zostały zanotowane i wykonawca zostanie zobligowany do naprawy usterek. Jeżeli nie zostaną dokonane naprawy w wyznaczonym terminie będzie można zastosować kary umowne.

Członek komisji – Anna Kaczor

zapytała czy kamery zamontowane przy stawie na ul. Orzeszkowej działają.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, iż na spotkaniach z mieszkańcami zapewnił, iż kamera w tym miejscu się pojawi i tak się też stało. Zostały zamontowane dwie kamery. W chwili obecnej czekamy, aż zakład energetyczny podłączy licznik energii. Należy również zastanowić się nad możliwością zamontowania kamery przy inwestycji na Osiedlu Siejnik w związku z częstymi aktami wandalizmu.

Wiceprzewodniczący komisji – Marcin Roszko

zapytał czy w związku ze złożonym wnioskiem na jednej z wcześniejszych komisji o przeprowadzenie rozmów z lokalnymi przedsiębiorcami o partycypacji w kosztach zakupu i montażu kamer na drogach wjazdowych, rozmowy takie się odbyły.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, iż z jednym z przedsiębiorców takie rozmowy się odbyły.

Członek komisji – Ferdynand Grodzicki

zapropował aby wykopać 2-3 dołki i sprawdzić przekrój ziemi na inwestycji na Osiedlu Siejnik w związku z rozplantowanym item.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

dodał, iż w ramach tego projektu it miał być nie wywożony.

Członek komisji – Ferdynand Grodzicki

odpowiedział, że według projektu nasadzenia miały być na rodzimym gruncie.

Starszy inspektor Wydziału Budownictwa i Inwestycji – Tomasz Kowalczyk

zapropował aby komisja uczestniczyła w przeglądzie gwarancyjnym.

Wiceprzewodniczący komisji – Marcin Roszko

powiedział, że w części inwestycji znajdującej się przy stadionie elementy są źle zamocowane.

Starszy inspektor Wydziału Budownictwa i Inwestycji – Tomasz Kowalczyk

powiedział, że na tą część inwestycji jest przygotowany szczegółowy projekt budowlany.

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

poprosił, aby określić w jakim czasie zostaną wymienione altanki przy stawie na Osiedlu Siejnik, kiedy zostanie zamontowana barierka oraz zostanie wykonany przekop. Zwrócił uwagę, iż inwestycja wykonana przez spółkę gminną na terenach zielonych przy skrzyżowaniu ul. Baczyńskiego i ul. Orzeszkowej jest wykonana w sposób prawidłowy, trawa na bieżąco koszona, piękna łąka kwietna, a co najważniejsze od trzech lat w sposób prawidłowy utrzymywana. Uważa, iż należy jak najwięcej zadań zlecać naszym spółkom, gdyż wtedy jest większa kontrola nad jakością i terminowością wykonania.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, iż każde rozstrzygnięcie, które jest kontrowersyjne jest konsultowane z radcą prawnym. Jeżeli sytuacja prawna jest na tyle klarowna, aby zadanie powierzyć spółce gminnej to tak jest robione. Projekt deszczówki przy inwestycji na Osiedlu Siejnik jest już na ukończeniu. Po rozliczeniu inwestycji z marszałkiem zostaną wymienione altanki, które już są zakupione i zostanie zamontowana barierka.

Członek komisji – Wacław Olszewski

powiedział, że analizując budżet łatwo dojść do wniosku, iż największe wydatki przeznaczone są na pomoc społeczną i oświatę, co stanowi 2/3 całego budżetu. Uważa, iż socjalna polityka państwa prowadzi do tego, że udział dochodów własnych w ogólnych dochodach budżetowych maleje. Zapytał jaki był % wzrostu wynagrodzeń w 2021 r. w porównaniu do 2020 r.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, iż w roku 2021 wyniosło 3,4%. W roku obecnym jest to 4,4%.

Członek komisji – Wacław Olszewski

zadał następujące pytania:

- jaki był % wzrostu wydatków na oświatę za rok 2021 w stosunku do roku 2020 i jak to się ma do ilości uczniów na koniec września 2021 i 2020;
- w jakim stopniu wojewoda pokrywa zadania zlecone w stosunku do ogólnych wydatków;
- w jakim dziale nie wykonano zaplanowanych dochodów i dlaczego;
- jaki jest stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2021 r.

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

odpowiedział, że zadłużenie gminy za koniec 2021 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i wyemitowanych obligacji wyniosło 44.094.000,00 zł, co stanowi 33,38% wykonanych dochodów.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

powiedział, że na pozostałą część pytań zostanie udzielona odpowiedź pisemna.

Członek komisji – Anna Kaczor

zapytała dlaczego w dz. 75802 – Uzupelnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego wykonanie wyniosło 3059,25%.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, że wynika to z tego, iż na koniec roku 2021 została wypłacona subwencja wyrównawcza.

Członek komisji – Anna Kaczor

zapytała dlaczego w tabeli dotyczącej przedstawienia zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego w niektórych rubrykach nie podano kwot.

Zastępca Skarbnika Gminy – Anna Karaś

odpowiedziała, że w momencie tworzenia planu budżetu na 2021 rok nie było założonych zadań. W trakcie roku zadanie zostało założone i wprowadzone do budżetu jako zmiany w planie budżetu.

Członek komisji – Anna Kaczor

powiedziała, że w tabeli przedstawiającej stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich wynosi 18,27%. Zapytała czy te zadania będą w dalszym ciągu realizowane.

Zastępca Skarbnika Gminy – Anna Karaś

odpowiedziała, że tak.

Członek komisji – Anna Kaczor

zapytała kiedy planowane jest zakończenie inwestycji pn. „Przebudowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej nr 2 im. Mikołaja Kopernika w Olecku”.

Burmistrz Olecka – Karol Sobczak

odpowiedział, że termin upływa 31 maja br.

Na tym dyskusję zakończono.

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

zapytał kto z radnych jest za pozytywnym zaopiniowaniem wykonania budżetu Gminy Olecko za 2021 rok.

Opinia Komisji

Komisja, przy 6 głosach za i 3 głosach wstrzymujących się, pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2021 r.

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

poddał pod głosowanie wnioski w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Olecka za 2021 rok z tytułu wykonania budżetu.

Opinia Komisji:

Komisja, przy 6 głosach za i 3 głosach wstrzymujących się, wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi z tytułu wykonania budżetu Gminy Olecko za 2021 rok – wniosek Komisji wraz z opinią w załączeniu do protokołu.

Innych pytań ani uwag nie zgłaszano.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 2 – Sprawy wniesione

Spraw wniesionych nie było.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 3 – Wnioski komisji

Przewodniczący komisji – Mariusz Miłun

Poprosił, aby kryterium ceny nie było kluczowym parametrem przy wyborze wykonawcy.

Członek komisji – Wojciech Rejterada

zwrócił się z prośbą, aby naprawić drogę dojazdową do Osiedla Lesk przed i za wiaduktem przy parkingu.

Członek komisji – Wacław Olszewski

zwrócił uwagę, iż na ul. Leśnej urządzane są wyścigi samochodowe. Należałoby zrobić progi zwalniające, jeden przy przedszkolu i kolejny w okolicy Sali Królestwa Świadców Jehowy.

Członek komisji – Wojciech Rejterada

Poprosił, aby zwrócić się do Komendy Powiatowej Policji w Olecku o zorganizowanie pieszych patroli policji w związku z informacją, która pojawiła się w lokalnej prasie o mężczyznach poruszających się z niebezpiecznymi narzędziami w rękę.

Sekretarz Gminy – Sławomir Hatałski

odpowiedział, że stosowane jest kryterium ceny jako maksymalnie obniżone jakie ustawa dopuszcza, czyli 60%. Ponadto został powołany Zespół Opiniowania Projektów składający się z 10 osób z różnych dziedzin, w tym koordynator ds. dostępności. Podczas prac zespołu okazuje się, że przedstawiony gotowy projekt ma mnóstwo uwag. Uważa, że spojrzenie na

projekt pod kątem różnych dziedzin wpłynie pozytywnie. Dodał, iż planowane jest zamontowanie kamer na ul. Leśnej, szczególnie przy parkingu naprzeciwko cmentarza.

Innych wniosków w tym punkcie nie zgłaszano.

Na tym punkt i posiedzenie komisji zakończono.

Przewodniczący Komisji

/-/ Mariusz Miłun

Protokołowała

/-/ Barszczewska Sylwia