



PAŃSTWOWY POWIATOWY INSPEKTOR SANITARNY W OLECKU

ul. Wojska Polskiego 13, 19-400 Olecko, tel. 87 520 30 55 lub 87 520 30 56, dział ZNS
nr wew. 15, fax. 87 520 20 65, e-mail: psse.olecko@sanepid.olsztyn.pl

ZNS.4083.24.2020

Olecko, dnia 15.03.2021 r.

OPINIA SANITARNA

Na podstawie art. 3 i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 195), art. 77 ust. 1 pkt 2 i art. 78 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.) oraz w oparciu o § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), po ponownym zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy piśmie Burmistrza Olecka z dnia 15.12.2020 r. znak: GKO.6220.19.2019 (data wpływu pisma 16.12.2020 r.) w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi krajowej nr 65 na odcinku Olecko – Gąski od km 3+289 do km 49+150 na terenie gm. Olecko oraz po zapoznaniu się z nową dokumentacją w tej sprawie dołączoną do pisma Burmistrza Olecka z dnia 10.03.2021 r. znak GKO.6220.10.2019 (data wpływu pisma 10.03.2021 r.)

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Olecku

wyraża pozytywną opinię w zakresie wymagań sanitarno-higienicznych i zdrowotnych w sprawie realizacji w/w przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi krajowej nr 65 na odcinku Olecko – Gąski od km 3+289 do km 49+150 wg wariantu inwestora (nawierzchnia bitumiczna) z zastrzeżeniami:

1. Prace budowlane na etapie realizacji przedsięwzięcia, mogące doprowadzić do przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach zabudowy mieszkaniowej, prowadzić porą dzienną tj. w godz. od 6:00 do 22:00.
2. Na każdym odcinku drogi przyległej do terenu z zabudowaniami mieszkalnymi zastosować nawierzchnię, która ma właściwości obniżające hałas, nie gorszą niż o parametrach nawierzchni SMA8, która jest ujęta w projekcie.
3. Zastosować ekrany akustyczne w miejscach przewidzianych w analizie propagacji hałasu w sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej chronionej akustycznie, zapewniające dotrzymanie dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach chronionych akustycznie.
4. W przypadku potwierdzonych pomiarami przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach zabudowy mieszkaniowej przyległych do drogi, podjąć działania obniżające hałas do poziomu dopuszczalnego lub podjąć inne działania przewidziane przepisami prawa.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 15.12.2020r. znak: GKO.6220.19.2020 z up. Burmistrza Olecka zwrócono się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Olecku

z prośbą o wydanie opinii uzgadniającej warunki realizacji w/w przedsięwzięcia. Do pisma dołączono m. in. kopię wniosku Inwestora – GDDKiA o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko z kopiami map obejmujących teren inwestycji i sąsiedztwo oraz jego streszczenie.

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej wydanie opinii w sprawie realizacji przedmiotowej inwestycji w zakresie wymagań sanitarno-higienicznych i zdrowotnych należy do zadań państwowej inspekcji sanitarnej w zakresie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego. Katalog czynności określony dla zapobiegawczego nadzoru sanitarnego ma charakter otwarty i mieszczą się w nim zadania wynikające z ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. PPIS w Olecku pismem z dnia 15.11.2019 r. znak ZNS.4083.19.2019 wydał opinię o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisku dla tego przedsięwzięcia.

Zgodnie z art. 78 ust. 1 pkt 2 cytowanej wyżej ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organem właściwym do wydania opinii o tym przedsięwzięciu jest państwowy powiatowy inspektor sanitarny.

Planowana inwestycja stanowi przedsięwzięcie wymienione w § 3 ust. 1, pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zatem przedmiotowa inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla której nałożono obowiązek przeprowadzenia oceny jego oddziaływania na środowisko.

Analizowany odcinek drogi krajowej nr 65 przebiega przez teren gminy Olecko, w powiecie oleckim w województwie warmińsko – mazurskim. Rozpoczyna się na końcu wybudowanej obwodnicy Olecka, w miejscowości Kukowo, w km 43+289, a kończy przed miejscowością Gąski, w km 49+150. Ma przebieg południkowy. Przedmiotowy odcinek (długości ok. 5,86 km) jest fragmentem istniejącej drogi krajowej klasy GP, która przenosi obciążenie ruchem na odcinku od granicy Polski z Rosją w Gołdapi w kierunku Ełku i Białegostoku do granicy Polski z Białorusią w Bobrownikach. Teren w sąsiedztwie inwestycji jest użytkowany w większości rolniczo. W sąsiedztwie drogi występują pola, łąki, pastwiska i nieużytki. Droga na analizowanym odcinku przechodzi przez miejscowości Kukowo i Ślepie. Zabudowa jednorodzinna, rozproszona, zagrodowa, występuje w miejscowości Kukowo. Celem planowanej inwestycji jest podniesienie parametrów technicznych istniejącej drogi krajowej nr 65 na odcinku Olecko – Gąski oraz poprawa warunków i bezpieczeństwa ruchu.

Zakres rozbudowy drogi krajowej nr 65 na odcinku Olecko - Gąski od km 43+289 do km 49+150 obejmuje:

- korektę geometrii drogi, w tym korektę łuków poziomych i łuków pionowych, dostosowanie do parametrów drogi klasy GP,
- poszerzenie jezdni do 8 m (jezdni 2 x 3,50 m + opaski 2 x 0,50 m),
- przebudowę nawierzchni drogi,
- przebudowę obiektu mostowego na przepust w km 48+825,33 oraz wykonanie prac na ciekach wynikających z ich przecięcia przez drogę,
- budowę oraz przebudowę przepustów,
- rozbudowę skrzyżowań (m. in. zapewnienie dodatkowych pasów dla pojazdów skręcających w lewo), m. in. z drogą powiatową nr 1826N w km 43+774,08, z drogą powiatową nr 1940N w km 46+624,11, z drogą powiatową nr 6001N w km 48+339,76,
- budowę zatok autobusowych wraz z dojazdami dla pieszych,
- budowę miejsc ITD dla kontroli pojazdów,
- wycinkę drzew i krzewów kolidujących z inwestycją, a także zagrażających bezpieczeństwu ruchu drogowego (rosnących zbyt blisko jezdni lub ograniczających widoczność lub bardzo złym stanie zdrowotnym),
- przebudowę zjazdów indywidualnych i publicznych, w tym wykonanie

- przepustów pod zjazdami,
- przebudowę odwodnienia drogi,
- przebudowę urządzeń i sieci kolidujących z inwestycją, w tym drenaży melioracyjnych,
- wykonanie oznakowania pionowego i poziomego oraz urządzeń BRD,
- budowę kanału technologicznego,
- rozbiórkę budynków,
- budowę urządzeń i obiektów ochrony środowiska m.in. budowę przepustów ekologicznych, urządzeń oczyszczających, ekranu akustycznego,
- budowę oświetlenia skrzyżowań,
- przebudowę kolidującego uzbrojenia podziemnego i naziemnego,
- nasadzenie zieleni.

Wzdłuż planowanej inwestycji znajduje się zabudowa chroniona akustycznie: tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, tereny zabudowy zagrodowej, tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i zamieszkania zbiorowego. W celu ochrony terenów sąsiadujących z drogą przed hałasem pochodzącym od ruchu pojazdów zaprojektowano ekran akustyczny (km 48+349 – 48+460). Rozbudowa drogi krajowej nr 65 powoduje konieczność rozbiórki dwóch budynków (budynek mieszkalny i budynek gospodarczy) w km ok. 43+770, w związku z rozbudową skrzyżowania drogi krajowej nr 65 z drogą powiatową nr 1826N w m. Kukowo. Przewiduje się również rozbiórkę ziemianki, ogrodzeń, utwardzonych nawierzchni wokół budynków i ogrodzeń. Obiekty kultu religijnego kolidujące z projektowaną infrastrukturą zostaną przeniesione lub rozebrane.

W zakresie wariantowości tej inwestycji w raporcie opisano warianty: bezinwestycyjny, wariant I i wariant II. Istniejąca droga krajowa nr 65 posiada jezdnię o nawierzchni bitumicznej o szerokości ok. 6,0 m, pobocze gruntowe o szerokości ok. 1,10 ÷ 1,60 m, przekrój drogowy na całym odcinku. Nawierzchnia jest w złym stanie technicznym, posiada liczne spękania, ubytki, brakuje poboczy utwardzonych, brak chodników, ciągów pieszo – rowerowych, niektóre przystanki autobusowe nie mają zatok autobusowych. Prawie na całej długości analizowanego odcinka DK65, po obu stronach, rosną drzewa. Istniejący przebieg drogi w planie jest na długich odcinkach prostoliniowy, a istniejące łuki poziome mają wartości promieni w przybliżeniu: 260, 400, 280, 180, 230, 135, 210, 170, 250 metrów. Na odcinku projektowanej rozbudowy DK65, w km ok. 48+825 występuje most nad rowem melioracyjnym, który zostanie rozebrany i przebudowany na przepust ekologiczny. Ponadto na analizowanym odcinku drogi znajdują się przepusty, które zostaną rozebrane ze względu na zły stan techniczny i zastąpione nowymi. Na rozbudowywanym odcinku droga krajowa jest odwadniana powierzchniowo do rowów drogowych. Wariant bezinwestycyjny określa wyżej opisany stan, w którym nie są podejmowane żadne prace mające na celu zmianę parametrów technicznych przedmiotowego odcinka drogi krajowej nr 65. Jest to wariant, w którym ponoszone są jedynie nakłady na bieżące utrzymanie oraz remonty cząstkowe i okresowe w celu zapewnienia standardowego poziomu technicznego istniejącej infrastruktury. Obecny stan środowiska akustycznego wzdłuż istniejącej drogi DK65 należy określić jako zły. Droga jest źródłem przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu przy zabudowie znajdującej się wzdłuż istniejącej drogi. Należy przyjąć, że w przyszłości, przy wzrastających natężeniach ruchu samochodowego ten stan będzie ulegał dalszemu pogorszeniu. Ze względu na zakres prac przewidywanych do wykonania w ramach planowanej rozbudowy drogi krajowej 65 na odcinku Olecko – Gąski zaproponowano wariantowanie nawierzchni drogowej:

- wariant I: nawierzchnia bitumiczna (wybrany do realizacji przez inwestora),
- wariant II: nawierzchnia betonowa.

Konstrukcja nawierzchni drogi krajowej zostanie dostosowana do przenoszenia obciążeń o maksymalnym nacisku 115 kN/oś.

W zakresie ochrony powietrza prognozowaną wielkość emisji określono dla ośmiu znaczących zanieczyszczeń: pyłu PM₁₀ i PM_{2,5}, tlenku węgla, dwutlenku azotu, dwutlenku

siarki, węglowodorów aromatycznych i alifatycznych oraz benzenu. W określaniu emisji pominięto ołów i jego związki, gdyż ich zawartość w paliwach nowej generacji jest pomijalnie mała. Prognozowane w obu horyzontach czasowych tj. 2022 r. i 2032 r. stężenia wszystkich analizowanych zanieczyszczeń poza pasem drogowym nie będą przekraczać wyznaczonych dla nich wartości dopuszczalnych. Wyniki obliczeń wskazują, że emisja komunikacyjna pyłu PM₁₀, pyłu PM_{2,5}, tlenków azotu, dwutlenku siarki, tlenku węgla, benzenu, węglowodorów aromatycznych i alifatycznych z przedmiotowego odcinka DK65 po rozbudowie nie spowoduje przekroczeń obowiązujących norm. Należy podkreślić, że w porównaniu ze stanem aktualnym, sytuacja po zrealizowaniu przedsięwzięcia ulegnie poprawie w aspekcie warunków ruchu. Poszerzenie jezdni drogi krajowej nr 65 na odcinku od km 43+289 do km 49+150 wraz z ułożeniem nowej nawierzchni, korekta łuków poziomych, a także budowa na skrzyżowaniach dodatkowych pasów ruchu dla pojazdów skręcających w lewo umożliwią bardziej płynną jazdę w porównaniu do sytuacji obecnej, co powinno przełożyć się na zmniejszenie zużycia paliwa i w konsekwencji mniejszą emisję zanieczyszczeń do powietrza. Ponadto zastosowanie wysokiej jakości materiałów i optymalnych technologii wykonania nawierzchni drogowej (nadanie odpowiednich właściwości fizycznych) przyczyni się do ograniczenia emisji pyłu podczas eksploatacji.

W zakresie ochrony akustycznej analiza propagacji hałasu wykazała przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu pory dnia i nocy w kilku receptorach. Dlatego zastosowano środki zaradcze w postaci ekranów akustycznych i nawierzchni bitumicznej obniżającej hałas w miejscach przekroczeń. Stosownie do art. 114 ust 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.): „w przypadku zabudowy mieszkaniowej, szpitali, domów pomocy społecznej lub budynków związanych ze stałym albo czasowym pobytem dzieci i młodzieży, zlokalizowanych na granicy pasa drogowego lub przyległego pasa gruntu w rozumieniu ustawy z dnia 28 marca 2003r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, z późn. zm.), ochrona przed hałasem polega na stosowaniu rozwiązań technicznych zapewniających właściwe warunki akustyczne w budynkach”. Aktualna ustawa o transporcie kolejowym – art. 4 pkt 3, Dz. U. z 2020 r. poz. 1043 oraz w/w ustawa o transporcie kolejowym z 2019 r. (wygaszona) definiują przyległy pas gruntu jako „grunty wzdłuż linii kolejowych, usytuowane po obu ich stronach, przeznaczone do zapewnienia bezpiecznego prowadzenia ruchu kolejowego”. PPIS w Olecku zwraca uwagę, że w analizie hałasu receptory przez autorów raportu zostały umieszczone przy elewacjach budynków chronionych akustycznie w sąsiedztwie drogi, więc autorzy raportu założyli, że zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 114 ust. 4 w/w ustawy Prawo ochrony środowiska, tzn. zabudowa chroniona akustycznie znajduje się na granicy pasa drogowego lub przyległego pasa gruntu wyżej opisanego, co może budzić wątpliwość – wtedy chroniony byłby cały teren z zabudowa mieszkaniową, a nie sam budynek. Po zastosowaniu zabezpieczeń przeciwhałasowych stwierdzono dotrzymanie dopuszczalnych poziomów hałasu przy budynkach, a nie na granicy działki – w tym miejscu możliwe są przekroczenia. Jedynie w jednym miejscu przeprowadzono obliczenia sprawdzające dopuszczalne poziomy hałasu w budynku (receptor nr 17) z uwagi na brak technicznych możliwości zastosowania ekranu akustycznego. Przedstawione wyniki wskazują, że dopuszczalne poziomy hałasu w porze dnia oraz w porze nocy nie zostaną przekroczone i nie ma potrzeby stosowania dodatkowych rozwiązań technicznych zapewniających właściwe warunki akustyczne w budynku. Jednak PPIS w Olecku zwraca uwagę, że może to mieć miejsce, gdy budynek ten leży na granicy pasa drogowego. Analizując wpływ inwestycji na stan akustyczny przedmiotowego terenu raport wskazuje, że najbardziej korzystnym wariantem (z punktu widzenia akustyki) jest wariant z nawierzchnią bitumiczną. Projektowana inwestycja poprawi stan klimatu akustycznego w środowisku ją otaczającym. Nowa nawierzchnia oraz upłynnienie ruchu drogowego spowodują obniżenie poziomu hałasu w stosunku do sytuacji, gdyby inwestycja nie została zrealizowana.

Po analizie przedłożonej dokumentacji PPIS w Olecku wyraża opinię o konieczności przeprowadzenia analizy porealizacyjnej dotyczącej przede wszystkim hałasu na terenach z zabudowy mieszkaniową i na granicy terenów z taką zabudową przyległych do drogi, celem weryfikacji założeń i modelu matematycznego oraz ewentualnego wprowadzenia obszaru ograniczonego użytkowania, o czym ewentualnie zdecyduje inny organ w zakresie swoich kompetencji.

Mając na uwadze przedłożone informacje, w szczególności interes społeczny i poprawę klimatu akustycznego po realizacji tej inwestycji oraz niedoskonałość modelu matematycznego propagacji hałasu uznano, że planowane przedmiotowe przedsięwzięcie nie stanowi zagrożenia dla ludzi, po uwzględnieniu zastrzeżeń z sentencji tej opinii.

Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Olecku
Katarzyna Dryl-Nerkowska
/dokument podpisano podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

1. Burmistrz Olecka
Plac Wolności 3
19 – 400 Olecko

Do wiadomości:

1. Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny
2. A/a