

Załącznik do protokołu z Sesji Rady Miejskiej w Olecku dn. 23.06.22 r.

Grupa Radnych

Rady Miejskiej w Olecku

Rozpatrzenie raportu o stanie Gminy Olecko za rok 2021 oraz udzielenie burmistrzowi wotum z tego tytułu.

I. Debata nad raportem o stanie gminy:

Zgodnie z art. 28aa ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz przedstawił Radzie Miejskiej Raport o stanie gminy.

Raport obejmuje podsumowanie działalności organu wykonawczego gminy w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał Rady i budżetu obywatelskiego.

W słowie do mieszkańców Burmistrz wspomina z jakimi to trudnościami w 2021 roku mierzył się on i cały samorząd. Píše o rosnących cenach realizacji zadań oraz o tym jak jego działania są transparentne.

Podobnie jak w poprzednim roku, na bieżąco analizowaliśmy działalność Burmistrza, urzędu oraz jednostek organizacyjnych gminy. Nasza opinia nie jest przedstawiona na potrzeby jednej sesji, ale stanowi podsumowanie prac organu wykonawczego za cały 2021 rok.

Opinia na temat raportu:

1. Dane przedstawione w raporcie pokazują jak w ostatnich latach ubywa mieszkańców gminy Olecko. Czekają nas niż demograficzny. Coraz mniej osób decyduje się wybrać Olecko jako miejsce do życia. Prowadzona przez Burmistrza polityka przestrzenna, która charakteryzuje się wprowadzaniem ścisłej zabudowy każdego centymetra miasta oraz terenów znajdujących się bezpośrednio nad jeziorem, nie przynosi efektów w postaci wzrostu ilości mieszkańców. Mniej mieszkańców to mniej podatków w budżecie gminy. To stagnacja zamiast rozwoju.

2. Przedstawione w raporcie władze gminy Olecko to: Burmistrz, Zastępca, Skarbnik i dwóch Sekretarzy.

Sprawa zatrudnienia dwóch Sekretarzy była poruszana już w Raporcie o stanie Gminy za rok 2020. Problem okazał się być aktualny również w roku minionym. Mimo prawomocnego wyroku sądowego, Burmistrz nadal nie przestrzega przepisów ustawy o samorządzie gminnym, która nie przewiduje dwóch stanowisk Sekretarzy w Gminie. W obliczu rosnących kosztów realizacji zadań gminy, ponoszenie wydatków na dwa wynagrodzenia sekretarzy jest co najmniej niegospodarne.

Ta sprawa ma również niekorzystny wpływ na funkcjonowanie urzędu oraz obciąża budżet gminy. Wielomiesięczne procesy sądowe oraz konieczność konfrontowania zeznań pracowników z pewnością źle wpływają na funkcjonowanie całej gminy.

Dodatkowo Burmistrzowie, którzy kreują się na przeciwników wszelkiej przemocy m.in. w Kampanii Białej Wstążki, doprowadzili do sytuacji w której pracownik urzędu założył sprawę sądową o naruszenie jego dóbr osobistych w zakładzie pracy. Koszty tej sprawy w 2021 roku wysokości prawie 15 000,00 zł ponieśli wszyscy podatnicy.

O tym, że na terenie urzędu może dochodzić do naruszenia dóbr osobistych świadczy jeszcze jeden fakt: w dniu 16 grudnia 2020 roku za kwotę ponad 74,4 tys. zł, urząd zakupił monitoring do dwóch budynków urzędu miejskiego. Monitoring obejmujący 14 kamer, który najprawdopodobniej do dziś działa nielegalnie ponieważ jego funkcjonowanie nie zostało uregulowane w regulaminie pracy. Dodatkowo pracownicy nie otrzymali pisemnej informacji o zapoznaniu się z zasadami podglądu wizyjnego zgodnie z art. 22(2) kodeksu pracy.

Należy przypomnieć, iż Pani Sekretarz Barbara Jankowska została powołana na to stanowisko jako pierwsza i sprawuje je od 1 sierpnia 2017 roku.

Sprawę awansowania drugiego Sekretarza burmistrzowie uzasadniali wysokim stopieniem zaufania jakim cieszy się ten pracownik. Jednak niezależne kontrole organów zewnętrznych w tym m.in. Krajowej Administracji Skarbowej rzucają cień na ten obraz.

Protokół Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie z dnia 5 stycznia 2021 roku, który jasno wskazuje na nieprawidłowości związane z udzielaniem zamówień publicznych na zimowe utrzymanie dróg, porządku i czystości na terenie miasta czy cmentarzy. Zadania są

realizowane przez wydział gospodarki Komunalnej, którego Kierownikiem był w tym czasie Pan Hatałski. Opinia mimo, że jest pozytywna zawiera wskazania o możliwości naruszenia uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

W 2021 roku pokazano również poważne błędy i zaniedbania związane z przygotowaniem materiałów do przetargu w tym koncepcji terenów zielonych oraz wyborem wykonawcy. Za powyższe również odpowiadał ten pracownik.

Nadmierne zaufanie Pana Burmistrza do wybranych pracowników urzędu oraz wybiórcza pobłażliwość na popełniane przez nich błędy (również przy realizacji inwestycji) wpływają na brak przejrzystości funkcjonowania lokalnej administracji. To ewidentne potwierdzenie, że Burmistrz Olecka nie zasługuje na otrzymanie votum.

3. Realizacja Strategii i Programów:

Na stronie 42 raportu, burmistrz informuje o podjęciu przez radę uchwały nr BRM.0007.57.2021 z dnia 28 maja 2021 r w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Olecko do 2030 roku oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii.

Nie wspomina jednak, iż uchwała została przyjęta z rażącym naruszeniem prawa w zakresie terminu wejścia w życie oraz jej zawartości. W maju 2021 roku uchwalono jedynie harmonogram opracowania strategii, ale nie określono jego trybu. Ponadto data wejście w życie uchwały to dzień podjęcia. Zgodnie z rozstrzygnięciami nadzorczymi wojewody uchwała powinna być wycofana z obrotu prawnego.

W przypadku gminy Olecko, uchwała została poprawiona dopiero we wrześniu 2021 r. czyli po 4 miesiącach, uchwałą nr BRM.0007.102.2021 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 września 2021 r. w której wprowadzono tryb opracowania strategii (załącznik nr 1, strona 2) oraz zmieniono cały harmonogram (załącznik nr 2) i termin uchwalenia strategii z marca 2022 roku na wrzesień-październik 2022 roku oraz prawidłowo określono termin wejścia w życie tj. 14 od publikacji w Dzienniku urzędowym Województwa. W praktyce oznacza to, że cała uchwała obowiązuje od 25 października 2021 roku. Zarządzenie NR ORN.0050.96.2021 Burmistrza Olecka o powołaniu Zespołu z 6 lipca 2021r. w sprawie powołania Zespołu techniczno-redakcyjnego ds. opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Olecko do 2030 r. jest wadliwe, ponieważ jego podstawą prawną jest m.in. uchwała, która w owym czasie nie weszła w życie i została usunięta z obrotu prawnego.

Istotny jest również fakt, iż Burmistrz mimo zapewnień złożonych w raporcie nie realizuje aktualnej uchwały zgodnie z wolą Rady i przyjętym harmonogramem, ponieważ do maja 2022 roku miał opublikować projekt nowej strategii do konsultacji, a w czerwcu przeanalizować złożone uwagi. Strategii do dziś nie ma.

Transparentności w działaniu Burmistrza nie ma za grosz, ale równocześnie widać dobre serce nadzoru prawnego wojewody.

- W 2021 roku Burmistrzowi udało się sfinalizować prace związane z utworzeniem kopalni kruszywa na terenie miasta Olecko i tym samym otrzymaniu Statusu Miasta GÓRNICZEGO. Ten status jako priorytetowy wyprzedziła działania związane z uzyskaniem statusu uzdrowiska, bo w tej sprawie oprócz spotkania z mieszkańcami, na którym sam Burmistrz był w wielu momentach zaskoczony - nic więcej nie zrobiono.

7. Budżet finansowe

Zgodnie z informacjami przedstawionymi w raporcie:

Dochody gminy w stosunku do roku 2020 wzrosły o 7,84%

Wydatki gminy wzrosły jedynie o 3,49 %

Mimo tego zadłużenie gminy Olecko w stosunku do roku 2020 wzrosło aż o 35,81%!

Nasuwa się pytanie: Skąd taki duży wzrost zadłużenia skoro zgodnie z raportem wartość wydatków majątkowych była niższa o 16,34% w stosunku do roku 2020.

Podsumowując: mimo wyższych dochodów i niewielkiego wzrostu wydatków zadłużenie gminy wzrosło o 1/3

O realizacji wydatków majątkowych w tym inwestycyjnych powiemy więcej w punkcie dotyczącym sprawozdania z wykonania budżetu. Jednak co istotne to fakt, iż w budżecie

na 2021 rok zaplanowano 48 inwestycji w roku budżetowym ich ilość wzrosła o 32 i na koniec roku wyniosła 80.

W raporcie Burmistrz opisuje 41 zadań i są to inne inwestycje niż w sprawozdaniu i podaje inne wartości wykonania oraz ich całkowitą wartość. Brak rzetelnej informacji na temat stanu ich realizacji w 2021 roku, brak informacji o niedotrzymanych terminach i licznych wadach realizowanych zadań.

Dodatkowo w dziale dotyczącym przebudowy dróg gminnych opisuje realizację dróg powiatowych (ul. Środkowej, Cichej i Zielonej), co należy do zakresu Raportu o stanie powiatu. Wśród kluczowych inwestycji z 2021 roku Burmistrz wymienia Budowę sieci ciepłowniczych, które mają umożliwić ogrzewanie mieszkańców z ekologicznej Kotlewni ZPU Prawda. Burmistrz informuje również o podpisaniu umowy na dostawy ciepła w dniu 5 stycznia 2021 roku oraz o zamiarze wyłączenia Kotlewni przy Składowej i Kolejowej.

Informacje są niespójne ze stanem faktycznym, ponieważ informowano że w okresie grzewczym 2021/2022 Te kotlewnie były już wyłączone. Natomiast ciepło do mieszkańców zamiast z ekologicznej ciepłowni ZPU Prawda płynie do mieszkańców również z miałowej kotlewni TABEX, którą PEC nabył w 2021 roku.

O realizacji zadania Zwiększenie i ochrona bioróżnorodności w 2021 roku powiedziano już bardzo wiele. Burmistrz informuje o wykonaniu 2 z 3 zadań za kwotę 2 134 115,30, a opóźnienie w stosunku do zawartej pierwotnie umowy wynosi już prawie rok.

Przypomnijmy, że gmina zwróciła ponad 800 tyś dofinansowania pozyskanego na potrzeby tej inwestycji. Potwierdzeniem tego są dane z zawartej umowy o dofinansowanie w zestawieniu z aneksem z dnia 12 lipca 2021 roku nr RPWM.05.03.00-28-0022/19-01 zgodnie z którym kwota dofinansowania została zmniejszona z 2 402 708,16 zł na 1 563 949,00 zł w tym w kategorii roboty budowlane z 2 639 630,48 zł na 1 652 855,00 zł. Całkowita wartość projektu została zmniejszona o prawie milion złotych.

Fakt ten potwierdza również korespondencja pomiędzy Gminą Olecko, a Urzędem Marszałkowskim.

8. Odpady

Zgodnie z raportem za 2021 rok ponad 65% odpadów to odpady zbierane nieselektywnie. Pokazuje to zaniedbania samorządu w przygotowaniu jednolitego systemu segregacji odpadów. Obowiązek ustawowy w tym zakresie wszedł w życie we wrześniu 2019 roku. Od tego czasu gmina nie potrafiła wyegzekwować prawidłowej usługi odbierania odpadów od poprzedniej firmy o czym mieszkańcy często pisali. Podnoszono stawki za gospodarowanie odpadami, obciążając w ten sposób mieszkańców gminy.

W styczniu 2021 roku Wojewoda stwierdził nieważność przygotowanego przez Burmistrza Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały Nr BRM.0007.119.2020 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Olecko.

W czerwcu 2021 roku Naczelny Sąd Administracyjny podtrzymał stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały w sprawie opłat za gospodarowanie odpadami. Sygnatura akt III FSK 2334/21. To kolejna sprawa przegrana przez Burmistrza potwierdzająca złe przygotowanie systemu gospodarowania odpadami na obszarze gminy.

Podpisy Radnych

Rafał Gierak
Wioletta Zukoska
Anne Skarow
Tomasz Mann
Jerzy Amuzkiwicz

Grzegorz Terebinaud
Marta Łas
Bogusław Marek Borowski