

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W OLECKU
z dnia 2018 r.

w sprawie uchylenia uchwały w sprawie podziału Sołectwa Kukowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) Rada Miejska w Olecku uchwała, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr ORN.0007.59.2018 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 24 sierpnia 2018 r. w sprawie podziału Sołectwa Kukowo.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Wojciech Rejterada

Uzasadnienie

Uchyła się uchwałę w sprawie podziału Sołectwa Kukowo ze względu na konieczność zmian zapisów w statutach sołectw. Nadzór prawny Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wskazał na niewłaściwe zapisy w następujących paragrafach:

1) § 6 pkt 1 statutu - Rada wskazała, że do kompetencji Zebrania Wiejskiego należy wybór i odwołanie Sołtysa i Rady Sołeckiej. Takim postanowieniem statutu, Rada przyznała zebraniu wiejskiemu uprawnienie do dokonania wyboru sołtysa oraz członków rady sołeckiej. Regulacja statutu w tym zakresie narusza przepis art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Z przepisu tego wynika, że prawo wybierania sołtysa oraz członków rady sołeckiej przysługuje osobom fizycznym, mającym status stałego mieszkańca sołectwa i uprawnionym do głosowania. Przepis ten reguluje podstawowe zasady prawa wyborczego w odniesieniu do wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej. Przyznanie w przepisie rangi statutowej zebraniu wiejskiemu charakteru elekcyjnego, pozostaje w sprzeczności także z regulacją art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w którym wyraźnie stwierdzono, że zebranie wiejskie jest w sołectwie organem uchwałodawczym, a wykonawczym - sołtys, natomiast działalność sołtysa wspomaga rada sołecka. Ustawodawca wskazując na uchwałodawczy charakter organu jakim jest zebranie wiejskie, nie przyznał mu zatem prawa wyboru organów sołectwa,

2) § 14 ust.1 statutu - do wspólnoty samorządowej należą wszystkie osoby mieszkające na obszarze danej jednostki. Ustawodawca jak i uchwałodawca posłużyli się pojęciem "mieszkaniec", a więc odwołali się do cywilnoprawnej kategorii zamieszkania, na którą składają się dwa elementy: przebywanie w sensie fizycznym w określonej miejscowości (corpus) oraz wola, zamiar stałego pobytu (animus). Z powyższego bezsprzecznie wynika, iż o miejscu zamieszkania obywatela nie decydują kryteria administracyjne jak fakt zameldowania. W zebraniu wiejskim zatem może wziąć udział każdy mieszkaniec sołectwa. Kwestie wyborów sołtysa i rady sołeckiej, w tym kwestia kto te podmioty może wybierać zostały określone wprost w ustawie,

3) § 22 ust. 3 statutu - ustawa o samorządzie gminnym nie kwalifikuje w sposób jednoznaczny rady sołeckiej do kategorii organów sołectwa, jednakże jest ona traktowana jako organ wspomagający i opiniodawczo - doradczy. Co więcej, w art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca, poprzez określenie szczególnego sposobu wyboru członków rady sołeckiej, przesądza o szczególnym charakterze tego podmiotu. Tym samym, uchwalając statut sołectwa i stanowiąc w zakresie organizacji i zakresu działania jednostki pomocniczej, Rada Gminy zobowiązana jest do określenia zasad i trybu wyborów, a także organizacji i zadań, również odnośnie rady sołeckiej. Wobec tego, zdaniem organu nadzoru, nie można uznać za prawidłowe określenie zasad i trybu wyboru ustawowo określonego organu wspomagającego działalność sołtysa, jakim jest rada sołecka, polegające na przekazaniu zebraniu wiejskiemu kompetencji uregulowania składu liczbowego tego organu wspomagającego. Przy uwzględnieniu mającego miejsce w treści przedmiotowej uchwały, sposobu określenia przez Radę składu liczbowego rady sołeckiej, realizacja przez zebranie wiejskie delegacji określonej § 22 ust. 3 statutu będzie de facto oznaczała zmianę treści tego statutu,

4) określenie przez Radę w § 10 statutu, składu rady sołeckiej - trybu ustalania ostatecznej liczby jej członków, nie wypełnia delegacji z art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Ustalenie, składu liczbowego rady sołeckiej - ostatecznej liczby osób, wchodzących w jej skład, powinno mieć miejsce bezpośrednio w statucie sołectwa,

5) niewłaściwe zapisy § 22 ust. 3 statutu powodują, że statut nie zawiera obligatoryjnych elementów wynikających art. 35 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, tj. nie określa zasad wyboru członków oraz organizacji, ustawowo określonego organu wspomagającego sołtysa,

6) wyeliminowanie z treści statutu § 6 pkt 1 powoduje konieczność odpowiedniej korekty postanowień rozdziału 4.