

Olecko, 15 października 2018 r.

BURMISTRZ OLECKA
PLAC WOLNOŚCI 3
19-400 OLECKO

ORN.152.3.2018

Pani Anita Mazurek
Rada Rodziców
Przedszkola z Oddziałami
Integracyjnymi Krasnal w Olecku
ul. Kolejowa 1
19-400 Olecko

Dotyczy: opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w placówkach wychowania przedszkolnego.

W odpowiedzi na Państwa petycję z dnia 5 października 2018 r. informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203, z późn. zm.) rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo oświatowe; publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy – Prawo oświatowe. Powyższe, dotyczy ustalenia w drodze uchwały wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Natomiast, stosownie do postanowień art. 52 ust. 12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, do ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego, przepisy art. 106 ustawy – Prawo oświatowe stosuje się odpowiednio.

Art. 106 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996, z późn. zm.) stanowi, iż warunki korzystania ze stołówki, w tym wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę (przedszkole). W myśl art. 106 ust. 4 ustawy, do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłków w stołówce szkolnej, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki.

Zgodnie z art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe

o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).

Jedną z cech konstytutywnych opłaty publicznej jest jej ekwiwalentność. Zatem powinna być ponoszona za realnie spełnione świadczenie ze strony podmiotu publicznego, a nie za świadczenie, które ma dopiero nastąpić.

Ministerstwo Edukacji Narodowej w komunikacie dotyczącym "opłat za publiczne przedszkola a umowy cywilnoprawne" opublikowanym na stronie internetowej w dniu 1 marca 2018 r. wyjaśniło: "Obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wysokości określonej we wspomnianej wcześniej uchwale rady gminy (która ustala stawkę godzinową za korzystanie z wychowania przedszkolnego) wynika wprost z przepisów o charakterze powszechnie obowiązującym i aktualizuje się z chwilą rozpoczęcia korzystania z tego świadczenia. Natomiast dyrektor przedszkola, w drodze czynności materialno-technicznych, dokonuje stosownego obliczenia miesięcznej należności wynikającej z liczby godzin, w których dziecko korzystało w danym miesiącu z wychowania przedszkolnego. W związku z jednoznacznym rozstrzygnięciem w ustawie o publicznoprawnym, a nie cywilnoprawnym, charakterze przedmiotowych opłat, nie ma podstaw do zawierania przez dyrektora przedszkola umów cywilnoprawnych z rodzicami, określających wysokość i zasady wnoszenia opłat".

Pan Maciej Kopeć - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej w odpowiedzi z dnia 4 kwietnia 2018 r. na interpelację nr 20574 w sprawie zmian opłat za przedszkole z cywilnoprawnych na publicznoprawne wskazał: "Z przepisów prawa oświatowego wynika, że zarówno, w przypadku opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, jak i opłat za wyżywienie, ponoszone są one za świadczenia udzielone. Nie wynikają one z zamiaru korzystania z tych świadczeń. Dlatego ustawodawca zastosował sformułowanie użyte w art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych: "za korzystanie z wychowania przedszkolnego, a nie za "zamiar korzystania". To samo dotyczy wyżywienia".

W opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie przedstawionej w piśmie, znak: RIO.III.072-102/2018 z dnia 24 września 2018 r. opublikowanym na stronie internetowej (www.rio.olsztyn.bip.net.pl) "dyrektor przedszkola w porozumieniu z organem prowadzącym powinien określić sposób naliczania i zwalniania z opłat za korzystanie z wyżywienia dziecka w przedszkolu. Tym samym, Izba przychyliła się do stanowiska o możliwości stosowania zasady zwrotu opłaty za wyżywienie za czas nieobecności dziecka w przedszkolu".

Otrzymuje:
Pani Małgorzata Puchalska
Dyrektor Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi
Krasnal w Olecku

BURMISTRZ
Wacław Jędrzejewski