

ORN. 152.3.2018

18740

Olecko, dnia 5 października 2018 r.

Rada Rodziców z Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi Krasnal w Olecku:



+ ORN - P. Klucys  
+ EK  
[Signature]

Osoba reprezentująca – \_\_\_\_\_  
Adres do korespondencji:

Burmistrz Olecka  
Urząd Miejski w Olecku  
Plac Wolności 3

#### PETYCJA

Rada Rodziców z Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi Krasnal w Olecku, działająca w imieniu i na rzecz rodziców dzieci, które uczęszczają do wyżej wskazanej placówki występuje z wnioskiem o **wprowadzenie zmiany** do Uchwały Rady Miejskiej w Olecku Nr ORN.0007.31.2018 z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w prowadzonych przez Gminę Olecko: przedszkolu, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, w **zakresie zwolnienia rodziców z opłat za wyżywienie i korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki za okres, w którym dziecko jest nieobecne w przedszkolu.**

Ustawa z dnia 12 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz.2203) zmieniła charakter opłaty, pobieranej od rodziców za pobyt dziecka w przedszkolu. Stosownie do art. 52 ust. 13 „opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”. Pomimo odmiennego charakteru opłaty ustawodawca nie zmienił przepisu upoważniającego radę gminy do wydania uchwały w sprawie wyżej wskazanych opłat, czyli dopuścić możliwość podejmowania uchwały o treści identycznej jak pod rządami wcześniejszej ustawy – Ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2017 r. poz. 2198 ze zm.) Analogiczna, jak w poprzedniej rzeczywistości legislacyjnej, jest również maksymalna wysokość opłaty za godzinę zajęć w przedszkolu i wynosi 1 zł. Jeżeli zatem sposób ustalenia wysokości opłat nie uległ przekształceniu i nie zmodyfikowano zakresu pobierania opłat (przepis upoważniający radę gminy nie został zredagowany w odmienny sposób) to nadal opłata powinna być pobierana jedynie za faktyczny a nie deklarowany okres korzystania przez dziecko z usług przedszkola. Do takiego samego wniosku można dojść analizując art. 52 ust. 13 Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w związku z ust. 8 tego samego artykułu. W art. 52 ust. 13 czytamy, że „publiczne przedszkola, szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi i inne formy wychowania przedszkolnego, niepubliczne przedszkola, o których mowa w art. 17 ust. 1, niepubliczne szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi, o których mowa w art. 19 ust. 1, oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 21 ust. 1, nie mogą pobierać opłat innych niż opłaty ustalone zgodnie z ust. 1, 2, 8, 12 i 14.” Natomiast w art.52 ust.8 ustawodawca podkreśla, że opłaty pobierane za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie mogą być wyższe „niż wysokość opłat ustalonych przez radę gminy na podstawie ust. 1 za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu przekraczającą czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony odpowiednio na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 lub ust. 2 ustawy – Prawo oświatowe.” Zamiarem ustawodawcy nie było zatem odejście od ekwiwalentności, ponieważ wówczas kwestia ta zostałaby uregulowana w sposób nie budzący wątpliwości. Stanowisko w tej sprawie zajęło także Ministerstwo Edukacji Narodowej. W swoim wyjaśnieniu z dnia 1 marca 2018 r. ( „Opłaty za przedszkole a umowy cywilnoprawne”) jednoznacznie wskazuje, że „ustalenie wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez gminę następuje w drodze uchwały rady gminy podjętej na podstawie art. 52 ust. 1 i 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Natomiast do ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego, z mocy art. 52 ust. 12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, stosuje się odpowiednio przepisy art. 106 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.), co oznacza, że wysokość tych opłat ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z organem prowadzącym przedszkole.” W dalszej części komentarza resort edukacji podkreśla, że „obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wysokości określonej we wspomnianej wcześniej uchwale rady gminy (która ustala stawkę godzinową za korzystanie z wychowania przedszkolnego) wynika wprost z przepisów o charakterze powszechnie obowiązującym i aktualizuje się z chwilą rozpoczęcia korzystania z tego świadczenia. Natomiast dyrektor przedszkola, w drodze czynności materialno-technicznych, dokonuje stosownego obliczenia miesięcznej należności wynikającej z liczby godzin, w których dziecko korzystało w danym miesiącu z wychowania przedszkolnego.” Na podstawie powyższych wyjaśnień Ministerstwa Edukacji Narodowej należy uznać, że odpis za nieobecność dziecka w przedszkolu dotyczy

nie tylko opłaty za wyżywienie, ale również opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki.

W oparciu o treść wskazanych i przeanalizowanych wyżej ustaw oraz komentarzy, które dotyczą poruszanej kwestii, my – członkowie Rady Rodziców z Przedszkola z Oddziałami Integracyjnymi Krasnal w Olecku - uważamy, że opłata za wyżywienie i opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, pomimo zmiany charakteru, powinna być pobierana jedynie za czas rzeczywistego pobytu dziecka w przedszkolu. Dlatego wnosimy jak powyżej.

Z poważaniem