

Projekt

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W OLECKU

z dnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Olecka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875¹⁾), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257²⁾), Rada Miejska w Olecku uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za **zasadną/bezzasadną** skargę złożoną przez Sołtysa Sołectwa Zatyki, na działalność Burmistrza Olecka, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Olecku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Wojciech Rejterada

¹⁾ Zmiany do wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2232, Dz. U. z 2018 r. poz. 130.

²⁾ Zmiany do wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 149.

UZASADNIENIE

W dniu 13 lutego 2018 r. do Rady Miejskiej w Olecku wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Olecka w oparciu o art. 229 ust. 3 Kpa. W treści złożonej skargi wskazano na:

- 1) brak działań pracowników Urzędu na zgłoszoną, kilkanaście lat temu, przez skarżącego:
 - a) wycinkę kilkudziesięciu drzew z działki gminnej nr ew. 19 (droga wewnętrzna), przez Pana H.,
 - b) zaoranie części drogi wewnętrznej nr ew. 19, przez Pana H.;
- 2) brak działań pracowników Urzędu zmierzających do przywrócenia przejezdności drogi;
- 3) brak dbałości Burmistrza o mienie gminne:
 - a) podjęcie działań zmierzających do likwidacji i sprzedaży części drogi nr ew. 19,
 - b) nie pobieranie opłat za zajęcie pasa drogowego pod prowadzoną działalność gospodarczą,
- 4) celowe zaniechanie działań ograniczających dewastację drogi.

Uzasadniając **zasadność/bezzasadność** skargi wyjaśniam:

W Urzędzie Miejskim w Olecku, brak jest jakiegokolwiek dokumentacji poświadczającej zgłoszenie przez Pana R. A. zarówno nielegalnej wycinki drzew, jak i zaorania drogi wewnętrznej o numerze geodezyjnym 19 - obręb Zatyki.

Pierwsze zgłoszenie dotyczącej samej drogi nastąpiło podczas Sesji Rady Miejskiej w Olecku w dniu 26 maja 2017r. wówczas, cyt. za protokołem z sesji: *"... zgłosił wniosek o objęcie uchwałą Rady Miejskiej w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych pozostałego odcinka drogi Zatyki - Bartki od drogi powiatowej nr 1940N do granicy gminy."* Na tak zgłoszony wniosek Burmistrz Olecka odpowiedział 08 czerwca 2017r., cyt.: *"W nawiązaniu do wniosku zgłoszonego podczas posiedzenia sesji Rady Miejskiej w Olecku, w dniu 26 maja 2017 r., w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych pozostałego odcinka drogi Zatyki – Bartki od drogi powiatowej nr 1940 N do granicy gminy informuję, że wnioskowany odcinek drogi **nie istnieje w terenie**, w związku z czym, nie mieści się w definicji drogi publicznej zawartej w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 ze zm.). Ponadto, zgodnie z art. 7 w/w ustawy, przed podjęciem uchwały dot. zaliczenia drogi do kategorii dróg publicznych, należy zasięgnąć opinii zarządu powiatu, co w obecnej sytuacji byłoby niezasadne."*

Druga i ostatnia informacja dotycząca tej drogi została zgłoszona również na Sesji Rady Miejskiej w Olecku w dniu 30 czerwca 2017r., cyt.: *"... zgłosił zapytanie dotyczące drogi do Bartek. Kilkanaście lat temu Pan H. zaorał drogę i wyciął drzewa. Gdy został sołtysem zgłaszał to Panu Sobolewskiemu. Wówczas gmina wyrównała drogę od Kijewa do Bartek, a mieszkańcy wycięli krzewy. Na ostatniej sesji zgłaszał wniosek, żeby tę drogę „uznać” jako gminną. Jeżeli dalej nikt w tej kwestii nic nie robi i Pan H. będzie użytkował drogę jako orną, to w końcu przejmie ją nieodpłatnie przez zasiedzenie w dobrej albo złej wierze. Zapytał, czy coś w tej sprawie zostanie zrobione i ta droga „wróci” nie tylko na mapie, ale i w rzeczywistości."* Odpowiedź Burmistrza w tej sprawie została sporządzona w dniu 31 lipca 2017r., cyt.: *"droga do Bartek zostanie okazana geodezyjnie, zostaną wkopane słupki „pas drogowy”, jednakże nie widzę uzasadnienia do jej późniejszego urządzania, czy utrzymywania. Z analizy map wynika, że droga ta mogłaby zostać zlikwidowana i zbyta."*

Mając na uwadze zgłoszony wniosek, a w szczególności zagrożenie zasiedzeniem zajętego terenu, po uprzednim zawiadomieniu stron w dniach od 1 do 4 września 2017r., dnia 16 października 2017r. przeprowadzono czynności wznowienia i wyznaczenia punktów granicznych pomiędzy nieruchomościami będącymi własnością Gminy Olecko, położoną w obrębie Zatyki, oznaczoną w ewidencji gruntów jako działka nr 19, a działkami nr 17/1 i 21/1, obręb Zatyki stanowiącymi własność Pani M. H., działką nr 18/2, obręb Zatyki, stanowiącą własność Pani G. H. oraz działką nr 24/1, obręb Zatyki, stanowiącą własność Pana A. H. W protokole stwierdzono, że droga na okazywanej części nie istnieje na gruncie - jest całkowicie zaorana. W wyniku wznowienia, punkty graniczne zostały oznaczone palikami.

W dniu 9 listopada Pan A. H., Pani G. H. oraz Pani M. H. zwrócili się do tutejszego Urzędu z prośbą o sprzedaż działki, stanowiącej ciąg nieistniejącej drogi wewnętrznej nr geod. 19. Po przeanalizowaniu przedmiotowego wniosku Burmistrz wszczął postępowanie w sprawie likwidacji w części przedmiotowej drogi, informując o tym fakcie zainteresowane strony, tj. sąsiadów przedmiotowej działki drogowej, mieszkańców Zatyk za pośrednictwem Sołtyśa - R. A. oraz Gminę Wieliczki. W wyniku zaproszenia do wnoszenia uwag, w terminie 21 dni od dnia otrzymania powyższej informacji, do Urzędu Miejskiego w Olecku wpłynęło 9 sprzeciwów z 7 nieruchomości. W swoich oświadczeniach mieszkańcy podnoszą, że nie zgadzają się na likwidację drogi i żądają/proszą o jej przywrócenie do ruchu, argumentując to koniecznością odwiedzenia rodziny i znajomych w Puchówku, Kleszczewie i Norach. W dniu 12 marca br. odbyła się wizja lokalna mająca na celu ocenę sytuacji w terenie. Zarówno mieszkańcy jak i same oględziny potwierdziły fizyczny brak drogi od parunastu lat. Podczas spotkania, żaden z jego uczestników nie podnosił faktu rzekomego zgłoszenia do Urzędu Miejskiego w Olecku nielegalnej wycinki drzew, zaś jedynym argumentem za utrzymaniem ewidencyjnego przebiegu drogi jest ewentualne jej urządzenie w przyszłości.

Reasumując, nie sposób odnieść się do rzekomego zgłoszenia z przed kilunastu lat, dotyczącego wycinki drzew i zaorania drogi, ponieważ brak jest w tej sprawie jakiegokolwiek wzmianki w dokumentach urzędowych, zaś Pan Krzysztof

Sobolewski, ówczesny pracownik odpowiedzialny za drogi i wspomniany przez Pana R. A. oświadczył, że taka informacja nigdy do niego nie dotarła. W tym kontekście, podobnie można odnieść się do braku działań zmierzających do przywrócenia przejezdności drogi, czy też celowe zaniechanie działań ograniczających jej dewastację.

Zarzut nie pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego pod prowadzoną działalność gospodarczą, również nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ drogi wewnętrzne nie są objęte ustawą o drogach publicznych, wobec czego nie wydaje się decyzji na ich zajęcie. Ponadto, o czym mowa wyżej, Urząd Miejski nie miał informacji o celowym zajęciu przedmiotowej drogi.

Zarzut braku dbałości Burmistrza o mienie gminne, również jest nietrafiony ponieważ to właśnie podjęcie działań zmierzających do uregulowania stanu prawnego części nieistniejącej w terenie drogi nr ew. 19, a mianowicie jej ewentualna likwidacja i sprzedaż lub odtworzenie i późniejsze utrzymanie jest wyrazem gospodarności i racjonalnego zarządzania mieniem komunalnym.

Odrębnym tematem jest dotychczasowe wykorzystanie spornego odcinka drogi wewnętrznej nr geod. 19, jeżeli kilkanaście lat temu zostały wycięte drzewa porastające tę drogę, a następnie droga została zaorana i przez kolejne lata uprawiana rolniczo świadczy to o braku jej użytkowania i to nie od kilkunastu lat jak podaje Pan R. A., ale dużo wcześniej skoro drzewa na tej drodze zdążyły wyrosnąć. Taka sytuacja pokazuje, że jeżeli przez tyle lat nikt nie zgłaszał problemu z dojazdem do miejscowości w Gminie Wieliczki to takich problemów zwyczajnie nie było. Obecnie do wsi Bartki i dalej do Nor dojeżdża się asfaltową drogą powiatową, a następnie urządzoną drogą wewnętrzną o nr ew. geod. 202, obręb Zatyki. Ważnym faktem, z punktu widzenia istnienia spornej drogi jest jej brak, również po stronie gminy Wieliczki. Tam również znajduje się zaorane pole, a droga istnieje tylko na mapie.

Mapka poglądowa (kolorem czerwonym zaznaczono nieistniejący w terenie odcinek drogi)

