

ORN.1510.5.2018

BURMISTRZ OLECKA
Plac Wolności 3
19-400 Olecko

Olecko, 21 sierpnia 2018r.

EK.4424.32.2018

Pan
Wojciech Rejterada
Przewodniczący
Rady Miejskiej
w Olecku

W załączeniu przesyłam kopię odpowiedzi na skargę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę Nr ORN.0007.31.2018 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 27 kwietnia 2018r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w prowadzonych przez Gminę Olecko: przedszkolu, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, przekazaną w dniu 21 sierpnia 2018 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.


BURMISTRZ
Wacław Olszewski

Olecko, dnia 21 sierpnia 2018 r.

EK.4424.32.2018

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie**

ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Skarżący:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
reprezentowany przez r.pr. Aleksandrę Salik
Al. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn

Organ administracji:

Gmina Olecko
Plac Wolności 3, 19-400 Olecko

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, zwanej dalej p.p.s.a., przekazuję skargę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę nr ORN.0007.31.2018 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w prowadzonych przez Gminę Olecko: przedszkolu, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego i wnoszę o jej oddalenie.

Uzasadnienie

Skargą z dnia 27 lipca 2018 r. (doręczoną 1 sierpnia 2018 r.) Wojewoda Warmińsko-Mazurski zaskarżył powyższą uchwałę w części dotyczącej § 2 ust. 2 w zakresie sformułowania „każdą rozpoczętą”, zarzucając istotne naruszenie prawa, a to art. 52 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 ze zm.) polegające na nałożeniu obowiązku ponoszenia opłaty za rozpoczętą godzinę w sytuacji, gdy przepis umożliwia naliczanie opłaty za pełną godzinę.

W ocenie organu skarga nie jest zasadna.

Należy zgodzić się z Wojewodą, że treść art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wskazuje, że wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Jednakże – w ocenie organu – przy interpretacji tego przepisu i art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych należy brać pod uwagę treść ust. 8 oraz konstytucyjną zasadę równości wobec prawa (art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej), która ujmuje zasadę równości jako nakaz traktowania sytuacji (podmiotów) podobnych w sposób podobny, a zarazem dopuszczenie traktowania sytuacji (podmiotów) odmiennych w sposób odmienny.

W myśl art. 52 ust. 8 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne przedszkola, szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi oraz inne formy wychowania przedszkolnego pobierają opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wysokości nie wyższej niż wysokość opłat ustalonych przez radę gminy na podstawie ust. 1 za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu przekraczającą czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Przepis ten umożliwia pobieranie opłaty nie większej niż ustalona uchwałą rady, ale za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w przedszkolu, a więc odmiennie niż w poprzednim stanie prawnym (art. 14 ust. 5f ustawy o systemie oświaty).

W ocenie organu rola przedszkola prowadzonego przez gminę oraz prowadzonego przez podmiot inny niż gmina jest identyczna – zapewnienie opieki i wychowania dzieci – stąd też podmioty te powinny być równo traktowane. Ustawodawca chcąc zapewnić równe traktowanie tych podmiotów przewidział, że opłaty pobierane od rodziców nie mogą być wyższe niż 1 zł zarówno w przypadku placówek prowadzonych przez gminy, jak i inne podmioty. Jednocześnie ustawodawca umożliwił pobieranie przez placówki prowadzone przez podmioty inne niż gmina opłat za rozpoczętą godzinę – tym samym uznał, że nawet jedna dodatkowa minuta (ponad pełną godzinę) pozwala na pobranie pełnej złotówki. W ocenie organu taka zmiana nakazuje – w kontekście konstytucyjnej zasady równości – taką samą zasadę odnosić do opłat w jednostkach prowadzonych przez gminę, mimo że wprost to nie wynika z treści art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz uznać dotychczasowe orzecznictwo wydane na tle art. 14 ustawy o systemie oświaty za nieaktualne. Skoro ustawodawca przesądził, że opłatę pobiera się za rozpoczętą godzinę zajęć, to interpretacja wskazująca na konieczność odbycia pełnej godziny uległa dezaktualizacji.

Z uwagi na powyższe, wnoszę jak na wstępie.

BURMISTRZ

Wacław Olecki

Załączniki:

- 1) skarga wraz z załącznikami,
- 2) dwa egzemplarze odpowiedzi na skargę,
- 3) zaświadczenie o wyborze na Burmistrza,
- 4) uchwała nr ORN.0007.31.2018 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w prowadzonych przez Gminę Olecko: przedszkolu, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego.