

WARMIŃSKO-MAZURSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI  
w Olsztynie  
10-575 OLSZTYN  
Al. Mar. J. Piłsudskiego 7/9

ORN.1510.5.2018 18596/18

Olsztyn, dnia 27 lipca 2018r.

PN.0552.42.2018

Do Burmistrza  
proszę o stanowisko.

01.08.18

URZĄD MIEJSKI W OLECKU  
W P Ł Y N E Ł O

dnia 2018 -08- 0 1

ilość załączników ..... podpis .....

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie  
Wydział II  
ul. Emilii Plater 1  
10-562 Olsztyn

za pośrednictwem Rady Miejskiej w Olecku

Skarżący: Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Al. Piłsudskiego 7/9  
10-575 Olsztyn  
repr. przez r. pr. Aleksandrę Salik

Strona przeciwna: Gmina Olecko –  
Rada Miejska w Olecku  
Plac Wolności 3  
19-400 Olecko

## SKARGA

na uchwałę Nr ORN.0007.31.2018 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w prowadzonych przez Gminę Olecko: przedszkolu, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego.

W imieniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, którego pełnomocnictwo załączam, działając w oparciu o art. 93 ust. 1 w związku z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 944, z późn. zm.) wnoszę o stwierdzenie nieważności ww. uchwały w części:

- § 2 ust. 2 w zakresie sformułowania „każdą rozpoczętą”

## UZASADNIENIE

Uchwałą, której mowa w petitum skargi, Rada Miejska w Olecku, określiła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w prowadzonych przez Gminę Olecko: przedszkolu, oddziałach

przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego.

W § 2 ust. 2 ww. uchwały, Rada Miejska postanowiła, iż „Wysokość opłaty, której mowa w ust. 1 za każdą rozpoczętą godzinę świadczeń w zakresie wychowania przedszkolnego obejmującego nauczanie, wychowanie i opiekę, realizowanego w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w § 1 wynosi 1 zł.”.

Zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017r. poz. 2203), rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę:

1) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe;

2) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe.

Zgodnie natomiast z art. 52 ust. 3 tejże ustawy, wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

W ocenie Skarżącego, postanowienie zawarte w § 2 ust. 2 uchwały w zakresie sformułowania „każdą rozpoczętą”, w sposób istotny narusza ww. przepis ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Ustawodawca przewidział bowiem naliczanie opłaty za godzinę zajęć, uznać więc należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł., czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji, opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przedstawione stanowisko jest tożsame z tym wyrażonym przez Naczelnego Sąd Administracyjny, który wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia, zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (wyrok z dnia 23 maja 2013 r., sygn. akt I OSK 240/13). W ocenie organu nadzoru, orzeczenie to pomimo zmiany

stanu prawnego (uchyleniu przepisów ustawy o systemie oświaty), z uwagi na tożsamość zastosowanych rozwiązań prawnych, zachowało swoją aktualność.

Ponadto należy zauważyć, iż powyższa uchwała jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych. W konsekwencji, postanowienia tej uchwały w szczególności nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Przepisy ustawowe przyznające radzie gminy kompetencje do stanowienia prawa należy interpretować w sposób ścisły i literalny, jednocześnie niedopuszczalne jest stosowanie wykładni rozszerzającej.

Z powyższego wypływa wniosek, że gdyby ustawodawca zechciał dopuścić możliwość ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez uczniów za każdą rozpoczętą godzinę, sięgnąłby po odpowiednie pojęcie, co znalazłoby wyraz w przepisie.

Tymczasem z literalnego brzmienia przepisu art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wynika, że ustawodawca miał na myśli określoną jednostkę miary czasu tj. godzinę, za którą naliczana opłata nie może być wyższa niż 1 zł.

Stąd też, wniosek o stwierdzenie nieważności uchwały, w części wskazanej w petitum skargi, jest w pełni uzasadniony.

RADCA PRAWNY  
  
Aleksandra Galik

W załączeniu:

- kopia pisma Burmistrza Miasta Olecka z dnia 30 kwietnia 2018r. przekazującego przedmiotową uchwałę organowi nadzoru, opatrzone datą wpływu do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w dniu 7 maja 2018r.
- pełnomocnictwo
- odpis skargi



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, 10 grudnia 2015 r.

OK-II.0030.3.65.2015

## PEŁNOMOCNICTWO PROCESOWE

Udzielam pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu Pani Aleksandrze Salik, wpisanej na listę radców prawnych pod nr OL-1375, do występowania w moim imieniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym.

Pełnomocnictwo niniejsze upoważnia również do przeglądania akt, sporządzania z nich wyciągów i odpisów w sprawach wynikających z udzielonego pełnomocnictwa.

*Artur Chojecki*  
WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki

*Ze zgodności z oryginałem*  
*Olsztyn, dnia 27.07.2018 r.*  
RADCA PRAWNY  
*Aleksandra Salik*  
Aleksandra Salik



Urząd Miejski, Plac Wolności 3, 19 – 400 Olecko  
tel.:(87)520 21 68 fax.:(87)520 25 58  
[www.olecko.pl](http://www.olecko.pl) [um@um.olecko.pl](mailto:um@um.olecko.pl)

ORN.0008.5.2018



Olecko, 30 kwietnia 2018 r.

**Wojewoda  
Warmińsko – Mazurski  
Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9  
10 – 575 Olsztyn**

W załączeniu przesyłam kopie uchwał, podjętych podczas sesji Rady Miejskiej w Olecku, odbytej w dniu 27 kwietnia 2018 r.:

- 1) Nr ORN.0007.25.2018 w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- 2) Nr ORN.0007.26.2018 w sprawie przystąpienia do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Olecko,
- 3) Nr ORN.0007.27.2018 w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego,
- 4) Nr ORN.0007.28.2018 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza,
- 5) Nr ORN.0007.29.2018 w sprawie przejęcia do realizacji przez Gminę Olecko spraw z zakresu administracji rządowej dotyczącej utrzymania grobów i cmentarzy wojennych,
- 6) Nr ORN.0007.30.2018 w sprawie pomnika przyrody,
- 7) Nr ORN.0007.31.2018 w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym w prowadzonych przez Gminę Olecko: przedszkolu, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego,
- 8) Nr ORN.0007.32.2018 w sprawie wykazu kąpielisk na terenie Gminy Olecko w roku 2018,
- 9) Nr ORN.0007.33.2018 w sprawie określenia sezonu kąpielowego na terenie Gminy Olecko w roku 2018,
- 10) Nr ORN.0007.36.2018 w sprawie wzniesienia pomnika.

BURMISTRZ

*Wacław Olszewski*

*Jeżeli chodzi o oryginalny  
Olecko, 27.07.2018*  
RABCA PRAWNY  
*Salik*  
Aleksandra Salik