



PROKURATURA REJONOWA
W OLECKU
ul. Sembrzyckiego 18
19-400 OLECKO
tel. 87 62-17-920; fax 87 62-17-921

ORN.0004.27.2018

MG2

Olecko, dnia 22 czerwca 2018 roku

Do Burmistrza
gminy Olszowice
26.06.2018

PR Pa 375.2017

Rada Miejska
w Olecku



RM w Olecku

WNIOSEK

Prokuratora Rejonowego w Olecku o uchylenie § 17 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków stanowiącego załącznik do Uchwały nr XLII/318/06 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 26 stycznia 2006 roku w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków”

Działając na podstawie art. 70 Ustawy z dnia 28 stycznia 2016 roku – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2016 roku Poz. 177 z późn. zm.)

wnoszę

o uchylenie , w terminie miesiąca od dnia otrzymania niniejszego wniosku:

-§ 17 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków stanowiącego załącznik do Uchwały nr XLII/318/06 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 26 stycznia 2006 roku w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków”, w zakresie w jakim obciąża osobę ubiegającą się o przyłączenie do sieci kosztem realizacji budowy przyłączy wodociągowego i kanalizacyjnego, w sytuacji, gdy jednostronne nakładanie jakichkolwiek obowiązków, w tym opłat, nie jest dopuszczalne bez upoważnienia ustawowego, a żadna ustawa nie zezwala gminie na wprowadzanie opłat za przyłączanie do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Olecku Uchwałą nr XLII/318/06 z dnia 26 stycznia 2006 roku uchwaliła „Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków”. Zgodnie z § 17 przedmiotowego Regulaminu, umowa o przyłączenie powinna w szczególności określać koszty związane z realizacją takiego przedsięwzięcia, zasady finansowania i sposób rozliczeń wraz z wymaganą dokumentacją.

W związku z powyższym podnieść należy, że zgodnie z art. 94 Konstytucji, podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie i musi być ono wyraźne. Zatem jednostronne nakładanie na obywateli jakichkolwiek obowiązków, w tym opłat, nie jest dopuszczalne bez upoważnienia ustawowego. Tymczasem żadna ustawa nie zezwala gminie na wprowadzanie opłat za przyłączenie się do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej.

Wskazać przy tym należy, iż zgodnie z art. 19 ust. 2 Ustawy z dnia 07 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747 z późn. zm.) regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego uchwalanym przez radę gminy, regulującym prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług. Zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest natomiast zadaniem własnym gminy ze sfery spraw publicznych powierzonych gminie do wykonywania (art. 3 ust. 1 Ustawy z dnia 07 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz art. 6 i art. 7 ust. 1 pkt 3 Ustawy o samorządzie gminnym), dlatego też uchwałę w sprawie omawianego regulaminu należy uznać za akt z zakresu administracji publicznej, skoro służy on wiążącemu oddziaływaniu przez gminę na sposób realizacji zadań w tym zakresie.

Zasady odpłatności określone w § 17 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków stanowiącego załącznik do Uchwały nr XLII/318/06 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 26 stycznia 2006 roku, uznać należy zatem za niedopuszczalne. Określone w przedmiotowym Regulaminie zasady odpłatności nie znajdują podstawy prawnej w art. 19 ust. 2 Ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, określającym ustawowy zakres treści możliwej do uregulowania w tym regulaminie. Według bowiem powołanego art. 19 ust. 2 Ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym od-

prowadzania ścieków (o treści obowiązującej w dniu podjęcia zaskarżonej uchwały) regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- warunki przyłączania do sieci,
- techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych,
- sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza,
- sposób postępowania w wypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków,
- standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących, w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzania ścieków,
- warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Cytowany katalog problematyki przekazanej radzie gminy do unormowania w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie uprawnia do określania w nim jakichkolwiek opłat związanych z przyłączeniem odbiorcy do instalacji wodociągowo-kanalizacyjnych. Nie stanowi, w szczególności takiej podstawy ustawowej element regulaminu dotyczący warunków przyłączenia do sieci, ponieważ nakładanie jakichkolwiek obowiązków na obywateli, w tym obowiązku ponoszenia opłat, musi wynikać z wyraźnego upoważnienia ustawowego, a nie z zastosowania odpowiedniej wykładni przepisów zmierzającej do wyinterpretowania takiego obowiązku obywateli.

Wskazać przy tym należy na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 05 grudnia 2006 roku sygn.. II SA/Go 432/06, w którym sąd stwierdził niedopuszczalność obciążania właściciela przez gminę obowiązkiem wybudowania urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych z własnych środków, nawet za jego zgodą. Również Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 13 września 2007 roku sygn.. III CZP 79/07 wyjaśnił, że

obowiązkiem gminy jest pokrycie kosztów wykonania przyłącza kanalizacyjnego ze środków własnych gminy oraz, że udostępnienie takiego łącza nie może być obciążone dodatkowymi kosztami.

Uwzględniając powyższe , wnoszę jak na wstępie.

WM/wm

ZASTĘPCA PROKURATORA REJONOWEGO
W OLECKU
Andrzej Zawadzki