

6834

Ministerstwo Cyfryzacji
00-060 Warszawa
Królewska 27
DT-WIT.45.41.2018

Warszawa, 2018-04-10

BRAMA SYSTEMU W KRAJOWY
WPLYNEŁO
Data2018-04-11..... 20.....r.
ilość zał. podpis

INFORMACJA

Pismo

+ P. Przerodniczy RM
GWP
Jm

Załączniki:

- 1. Pismo do samorządów w sprawie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego.(2393563_2495914).pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Warszawa, dnia 09 kwietnia 2018 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER CYFRYZACJI

DT-WIT.45.41.2018

DT-WIT.45.41.2018

Wg rozdzielnika

Proszę przekazać pismo do:

- 1. Wójt, Burmistrz, Prezydent miasta, Starosta**
- 2. Przewodniczący Rady (Gminy, Miasta, Powiatu)**
- 3. Zarządca dróg publicznych**

Szanowni Państwo,

do Ministerstwa Cyfryzacji docierają niepokojące informacje o podnoszeniu przez niektóre jednostki samorządu terytorialnego stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dla infrastruktury telekomunikacyjnej. Takie działania skutecznie przeciwdziałają wysiłkom Rządu, beneficjentów Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, czy też innych samorządów prowadzących politykę proinwestycyjną w zakresie rozwoju sieci szerokopasmowych. Z tego też powodu czuję się w obowiązku wyjaśnić Państwu zależność między wysokością stawek opłat lokalnych w szczególności opłat za zajęcie pasa drogowego a rozwojem społeczności lokalnych i jednostek samorządu terytorialnego. Sądzę, że przybliżenie tych schematów pomoże Państwu lepiej zrozumieć istotę problemu oraz skłoni do zmiany wysokości tych opłat w przypadku gdy zostały ustanowione w wygórowanej wysokości.

Polska – dzięki ogromnemu wysiłkowi samorządów, przedsiębiorców telekomunikacyjnych, pracy administracji, dzięki dobremu wykorzystaniu funduszy unijnych, staje się właśnie największym placem budowy infrastruktury telekomunikacyjnej w Europie. Oprócz zapewnienia dostępu do internetu obywatelom i przedsiębiorcom podłączamy szkoły do Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej – jedynej takiego i o takiej skali projektu na świecie, nagrodzonego prestiżową nagrodą WSIS Prizes 2018, przyznawaną przez agendę ONZ - Międzynarodowy Związek Telekomunikacyjny (ITU).

Obecnie w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa realizowane są projekty, które mają zapewnić obywatelom dostęp do nowoczesnych sieci szerokopasmowych, o szybkości co najmniej 30 Mb/s, oraz podłączyć wszystkie szkoły do Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej.

Obszary, na których prowadzona jest interwencja to miejsca, które ze względu na warunki geograficzne, demograficzne czy też rozproszoną zabudowę są nieopłacalne do realizacji inwestycji telekomunikacyjnych ze środków komercyjnych. Konieczność wsparcia takich przedsięwzięć ze środków publicznych jest więc oczywista. Ponieważ infrastruktura

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247)

telekomunikacyjna decyduje o konkurencyjności regionów i całych państw, w budowę sieci szerokopasmowych angażowane są fundusze publiczne.

W XXI wieku nie wystarczą już tylko drogi, sieci energetyczne, wodociągi czy kanalizacja. Szerokopasmowy internet to dziś część podstawowej infrastruktury technicznej. Jego brak jest poważną barierą rozwojową. Budowa szybkich i nowoczesnych sieci dostępu do internetu to impuls do dalszego rozwoju edukacji, samorządności, bezpieczeństwa publicznego, ochrony środowiska, opieki zdrowotnej.

Samorządy są dla inwestycji telekomunikacyjnych kluczowe. To Państwo – bezpośrednio lub pośrednio dysponujące niezbędnymi zasobami – drogami i nieruchomościami publicznymi. To Państwo decyduje o miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, lokalizacji inwestycji, lokalizacji infrastruktury w pasach drogowych, opłatach lokalnych (w tym za zajęcie pasa drogowego) i pozwoleniach na budowę. Natomiast to w jaki sposób uprawnienia te są wykonywane, może wspierać lub hamować rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej wpływając na koszt realizacji inwestycji.

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie telekomunikacji w tym sieci szerokopasmowych należy do zadań własnych samorządów, co wynika m.in. z art. 7 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) czy też z art. 4 ust. 1 pkt 23 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1868 z późn. zm).

Biorąc pod uwagę korzyści wskazane wyżej wynikające z rozwoju sieci, oparte o szereg obserwacji i badań, **Ministerstwo Cyfryzacji ponownie zwraca się do Państwa z prośbą o podjęcie działań na rzecz efektywnej współpracy z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi budującymi infrastrukturę telekomunikacyjną na państwa terenie.**

W szczególności apeluję do Państwa o ustalanie stawek opłat za umieszczenie urządzeń telekomunikacyjnych w pasie drogowym na poziomie umożliwiającym nie tylko budowę sieci, ale także ich utrzymanie w kolejnych latach.

Na niektórych obszarach opłaty za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogi mogą stanowić nawet 60% kosztów utrzymania sieci. Niestety takie opłaty za użytkowanie pasa drogowego skutecznie hamują rozwój rynku telekomunikacyjnego. Operator planujący inwestycję w danym terenie musi dokonać analizy kosztów inwestycji i utrzymania sieci oraz przychodów możliwych do osiągnięcia na danym rynku. Wysokie koszty umieszczenia urządzeń w pasie drogi powodują konieczność szukania oszczędności tak, aby inwestycja była opłacalna. Ceny detalicznych usług dostępu do internetu są obecnie na ustabilizowanym poziomie. Przeciętna miesięczna wysokość rachunku to około 54 zł. W związku z powyższym nie jest możliwe uzyskanie proporcjonalnie wyższych przychodów z rynku ze względu na koszt opłat za umieszczenie urządzeń w pasie drogi. Operatorzy w przypadku wysokich opłat mogą:

- zrezygnować z budowy w pasie drogowym i budować na terenach prywatnych,
- zrezygnować z budowy w pasie drogowym i budować na terenach leśnych,
- zmienić technologię świadczenia usług – na sieć radiową,

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247)

- zrezygnować z inwestycji w danym obszarze.

Działania te, w postaci braku inwestycji lub podwyższonych opłat za usługi związane z internetem, odczuwają mieszkańcy Państwa wspólnoty samorządowej. A należy także pamiętać, że działania jednego samorządu (gminy czy powiatu) mają znaczący wpływ na inwestycje także w sąsiednich gminach.

Za niedopuszczalne należy uznać sytuacje podnoszenia opłat przez niektóre samorządy już po podpisaniu przez beneficjentów umów o dofinansowanie projektów w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa. Takie działania są nie tylko nieetyczne ale również szkodliwe dla wspólnoty lokalnej. Środki z funduszy publicznych w tym z budżetu Unii Europejskiej, przeznaczone na rozwój sieci szerokopasmowych nie mogą służyć wspieraniu budżetów lokalnych i utrzymywaniu jednostek samorządu terytorialnego na co zwróciła uwagę również Komisja Europejska.

Ustanowienie wysokich opłat w tym kontekście powoduje wykluczenie takich miejscowości i wsi z grona potencjalnych obszarów inwestycyjnych. Nawet w sytuacji wsparcia takiej inwestycji środkami publicznymi działania samorządu mogą uniemożliwić jej realizację.

Dlatego zachęcam Państwa do weryfikacji wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dla inwestycji telekomunikacyjnych i dokonanie zmian, które pozwolą na dalszy rozwój sieci. Stawki te powinny być dostosowane do stawek ustanawianych w drogach krajowych tak by nie stanowiły dodatkowej przeszkody w realizacji inwestycji. Zachęcam również Państwa do zapoznania się z materiałem informacyjnym dotyczącym kwestii opłat za zajęcie pasa drogowego dla inwestycji telekomunikacyjnych dostępnym na stronie internetowej ministerstwa pod adresem: www.gov.pl/cyfryzacja/oplaty-za-zajecie-pasa-drogowego-w-inwestycjach-telekomunikacyjnych.

Zgodnie z opublikowanymi od czerwca 2016 roku do połowy lutego 2017 roku uchwałami w wojewódzkich dziennikach urzędowych 32 samorządy podniosły roczne stawki opłat za zajęcie pasa drogowego. Ministerstwo w dalszym ciągu będzie prowadziło monitoring samorządów, które będą podnosiły stawki opłat za zajęcie pasa drogowego, w szczególności dla infrastruktury telekomunikacyjnej. Społeczeństwo ma prawo wiedzieć dlaczego w niektórych rejonach kraju sieci szerokopasmowe nie rozwijają się pomimo dużych nakładów ze środków publicznych skierowanych na ten cel.

W związku z powyższym apeluję do Państwa o stworzenie odpowiednich warunków do realizacji i utrzymania inwestycji telekomunikacyjnych.

Z poważaniem,

z up. Marek Zagórski
Sekretarz Stanu

/-podpisano elektronicznie/

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247)