



Olsztyn, 25 maja 2021 r.

WOOS.410.52.2021.AD

**Burmistrz Olecka**

### Opinia

Na podstawie art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, z późn. zm.) - po rozpatrzeniu wniosku z 27 kwietnia 2021 r., znak: GKO.6232.3.1.2021 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 27.04.2021 r.), w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko – Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po przeanalizowaniu projektu dokumentu:

**„Programu Ochrony Środowiska dla miasta i gminy Olecko na lata 2021-2024 z perspektywą do roku 2028”, wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko przedkłada pozytywną opinię.**

Przedstawiony Program Ochrony Środowiska – zwany dalej *Programem* stanowi spełnienie wymagań prawnych, w zakresie określonym w Dziale III, w art. 13-18 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.). Program służy realizacji polityki ochrony środowiska, która została zdefiniowana w art. 14 ust. 1 cytowanej ustawy w brzmieniu: „Polityka ochrony środowiska to **zespół działań, mających na celu stworzenie warunków niezbędnych do realizacji ochrony środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju**. Polityka ochrony środowiska jest prowadzona **na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych**, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295)”.

Program ochrony środowiska dla Gminy Olecko jest podstawowym dokumentem do realizacji zadań w zakresie ochrony środowiska, które będą w całości lub części finansowane ze środków Gminy Olecko. Przedstawione zasady monitorowania Programu przez określone wskaźniki umożliwią kontrolę i ocenę stanu realizacji założonych działań. Ostatni Program został przyjęty Uchwałą nr ORN.0007.52.2016 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie przyjęcia „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Olecko na lata 2016 - 2019 z perspektywą do roku 2023”.

Dokument jest spójny z zapisami Projektu „Programu Ochrony Środowiska Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2030” oraz pozostałymi dokumentami o charakterze strategicznym i programowym, opracowywanych na poziomie wojewódzkim i krajowym. Do jego sporządzenia wykorzystano aktualne prawodawstwo z zakresu ochrony środowiska oraz dostępne informacje o stanie środowiska i jego zagrożeniach. Struktura i zawartość Programu jest zgodna z „Wytycznymi do opracowania wojewódzkich, powiatowych

i gminnych programów ochrony środowiska” wydanymi przez Ministerstwo Środowiska w 2015 r.

W ramach Programu oceniono stan środowiska naturalnego i przeanalizowano zagrożenia i problemy poszczególnych komponentów środowiska, określono cele, kierunki interwencji oraz zadania zmierzające do poprawy stanu środowiska, przedstawiono harmonogram rzeczowo-finansowy planowanych inwestycji.

Opis stanu środowiska poprzedzono analizą stanu aktualnego oraz wpływu na środowiska na życie gospodarcze i społeczne. Oceny dokonano na podstawie następujących obszarów interwencji: ochrona klimatu, zagrożenia hałasem, pola elektromagnetyczne, gospodarowanie wodami, gospodarka wodno-ściekowa, zasoby geologiczne, gleby, gospodarka odpadami, zasoby przyrodnicze, zagrożenie poważnymi awariami.

W Programie Ochrony Środowiska przedstawiono analizę SWOT dla każdego obszaru interwencji, w której to opisano słabe i mocne strony:

**1. Obszar interwencji – ochrona klimatu i jakości powietrza atmosferycznego:**

a) słabe strony:

- położenie Gminy w strefie, dla której odnotowano przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu,
- duża ilość indywidualnych źródeł ciepła wykorzystujących paliwa stałe o niskiej kaloryczności,
- niskie wykorzystanie odnawialnych źródeł energii;

b) mocne strony:

- stały monitoring powietrza na terenie strefy warmińsko-mazurskiej,
- brak dużych zakładów przemysłowych produkujących duże i szkodliwe substancje zanieczyszczające powietrze,
- dostęp do sieci gazowej;

**2. Obszar interwencji – zagrożenia hałasem:**

a) słabe strony:

- brak stałej kontroli emisji hałasu,
- brak aktywnych szlaków kolejowych;

b) mocne strony:

- brak dużych zakładów przemysłowych przekraczających dopuszczalne normy emisji hałasu zlokalizowanych blisko zabudowy mieszkaniowej;

**3. Obszar interwencji – pola elektromagnetyczne:**

a) słabe strony:

- obecność linii wysokiego i średniego napięcia;

b) mocne strony:

- niska koncentracja stacji bazowych telefonii komórkowych;

**4. Obszar interwencji – gospodarowanie wodami:**

a) słabe strony:

- zły stan większości wód powierzchniowych,
- brak stałych pomiarów jakości jednolitej części wód powierzchniowych;

b) mocne strony:

- monitoring jakości wód na terenie Gminy,
- brak zagrożenia powodziowego;

**5. Obszar interwencji – gospodarka wodno-ściekowa:**

a) słabe strony:

- niedostateczne wyposażenie terenów wiejskich w sieć kanalizacyjną,

- korzystanie przez mieszkańców ze starych nieszczelnych zbiorników bezodpływowych;
- b) mocne strony:
- rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej,
  - dobre rozwinięcie sieci wodociągowej;
- 6. Obszar interwencji – zasoby geologiczne i gleby:**
- a) słabe strony:
- przekształcenie terenów w związku z eksploatacją złóż kopalin,
  - zanieczyszczenia gleb spowodowane niewłaściwym stosowaniem nawozów w rolnictwie,
  - brak stałego monitoringu gleb;
- b) mocne strony:
- występowanie złóż kopalin,
  - brak terenów osuwiskowych,
  - mała degradacja gleb;
- 7. Obszar interwencji – gospodarka odpadami:**
- a) słabe strony:
- pozostałe do usunięcia wyroby zawierające azbest,
  - wzrastające koszty systemu gospodarki odpadami;
- b) mocne strony:
- uporządkowany system gospodarki odpadami,
  - osiągnięcie dobrych poziomów odzysku odpadów;
- 8. Obszar interwencji – zasoby przyrodnicze:**
- a) słabe strony:
- presja urbanizacyjna na tereny chronione;
- b) mocne strony:
- występowanie terenów o dużych walorach przyrodniczych,
  - brak zakładów szczególnie uciążliwych dla zasobów przyrodniczych,
  - występowanie szlaków turystycznych;
- 9. Obszar interwencji – zagrożenia poważnymi awariami:**
- a) słabe strony:
- mała świadomość pracowników;
- b) mocne strony:
- brak zakładów stwarzających zagrożenie dla środowiska przyrodniczego,
  - dobre wyposażenie jednostek OSP.

Do projektu dokumentu, stosownie do wymagań prawa, załączono Prognozę oddziaływania na środowisko. Z załączonej Prognozy wynika, że przedmiotowy teren znajduje się w granicach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.). Na terenie Gminy Olecko występują następujące formy ochrony przyrody: Obszar Chronionego Krajobrazu Jezior Oleckich, Obszar Chronionego Krajobrazu Pojezierza Elckiego, Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Legi, użytek ekologiczny „Długi mostek” oraz 10 pomników przyrody.

W Prognozie przeanalizowano możliwy wpływ zaplanowanych zadań na poszczególne elementy tj. różnorodność biologiczna, ludzie, zwierzęta, rośliny, woda, powietrze, powierzchnia ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki.

Oddziaływanie poszczególnych zadań na środowisko i zdrowie ludzi może być pozytywne lub negatywne, krótko, średnio lub długoterminowo, pośrednio lub bezpośrednio oraz

stałe i chwilowe. Przy tak przeprowadzonej ocenie możliwe było generalne określenie potencjalnych niekorzystnych skutków środowiskowych związanych z realizacją poszczególnych zadań. Ponadto oceny tej dokonano przede wszystkim pod kątem oddziaływania na środowisko w fazie eksploatacji zakładając, że uciążliwości występujące w fazie budowy z reguły mają charakter przejściowy.

Analiza wpływu realizacji zaplanowanych zadań w ramach Programu pozwoliła wskazać na zasadniczą grupę działań o potencjalnym znaczącym oddziaływaniu na środowisko. Po szczegółowej analizie wskazano, że pozytywne oddziaływania na środowisko zdecydowanie przeważają nad negatywnymi.

W programie ochrony środowiska wyznaczono zadania własne gminy oraz zadania monitorowane innych jednostek. Realizacja tych zadań przyczyni się do poprawy jakości środowiska. Zadania zostaną sfinansowane z środków własnych gminy oraz uzyskanych dotacji.

Wszystkie działania *Programu* powinny być w sposób właściwy monitorowane. Dzięki przyjętemu systemowi monitoringu, będzie możliwa kontrola wykonywania zadań i zgodności z przyjętym harmonogramem. W *Programie* określono sposób **monitorowania** przy pomocy listy **wskaźników** służących ocenie realizacji *Programu*; podano nazwę wskaźnika, jego wartość bazową i docelową. Monitoring będzie dokonywany z wymaganą prawem częstotliwością.

Trudności w realizacji *Programu* wynikać mogą z ustawicznych zmian w uwarunkowaniach prawnych, a także zazwyczaj ograniczonych możliwościach finansowych organów, jednostek organizacyjnych oraz innych podmiotów odpowiedzialnych za realizację poszczególnych zadań.

Opracowanie programu stanowi jedynie wypełnienie wymagania ustawowego, dopiero faktyczne wdrożenie jego zapisów i realizacja zadań, które zostały zaprojektowane do wykonania w ramach *Programu*, będzie miało wpływ (z założenia pozytywny) na stan środowiska i jego zasoby, przyczyni się do jego poprawy, co w przypadku tego rodzaju programów, generalnie opracowywanych w celu ochrony zasobów środowiska jako całości - jest oczywistym skutkiem realizacji *Programu*. Praktyka pokazuje, że stosunkowo najłatwiejsze do wdrożenia oraz najszybciej realizowane są zadania ujęte jako **działania systemowe, miękkie (nieinwestycyjne)**, ponieważ z reguły działania tego rodzaju wymusza obowiązujący system prawny (są to działania w sferze prawa, programowania, planowania, szkoleń itp.), zaś ich realizacja jest obowiązkowa dla organów administracji wszystkich szczebli oraz innych jednostek organizacyjnych.

### Uzasadnienie

Pismem z 27 kwietnia 2021 r., znak: GKO.6232.3.1.2021 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 27.04.2021 r.), Burmistrz Olecka, zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w sprawie wydania opinii, wymaganej w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko do dokumentu projekt **Programu Ochrony Środowiska dla miasta i gminy Olecko na lata 2021-2024 z perspektywą do roku 2028**. Opinia wymagana jest z mocy art. 54 ust.1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, z późn. zm.), na podstawie którego organ opracowujący projekt dokumentu wymagający strategicznej oceny oddziaływania na środowisko poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwe organy. Z mocy art. 57 ust. 2 ww. ustawy, organem opiniującym właściwym

w przedmiotowej sprawie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska. W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedkłada opinię do ewentualnego wykorzystania zgodnie z art. 55 ust 1. powyższej ustawy. Opinia wydawana w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko, wyrażana jest przez organ w formie zwykłego pisma i nie posiada charakteru wiążącego dla organu opracowującego projekt dokumentu (wnioskodawcy), jednakże zgodnie z art. 55 ww. ustawy, wnioskodawca bierze ją pod uwagę ustalając jego ostateczną wersję.

Z up. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Olsztynie  
Agnieszka Zaborowska  
p.o. Naczelnika  
Wydziału Ocen Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują:

1. Burmistrz Olecka (za dowodem doręczenia) – przez e-PUAP
2. aa